

Itä-Suomen lääninhallitus

**Tulossuunnitelma vuodelle 2007 ja
toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2008 – 2011**

SISÄLLYSLUETTELO

SISÄLLYSLUETTELO	2
1. YLEISTÄ.....	3
2 TOIMIALAKOHTAINEN TARKASTELU.....	8
2.1. Sivistysosasto.....	8
2.2 Sosiaali- ja terveysosasto.....	12
2.3 Poliisiosasto.....	16
2.4 Pelastusosasto	20
2.5 Liikenneosasto.....	24
2.6 Kilpailu- ja kuluttajaosasto	28
2.7 Oikeushallinto-osasto	31
2.8 Yhteiset palvelut –tulosalue.....	32
2.9 Kansainvälinen toiminta.....	37
2.10 Sisäinen tarkastus	38
2.11 Valtakunnallinen maistraattien kehittäminen	39
LIITTEET	
1. Budjettilomake A	
2. Budjettilomake B	
3. Kommentit menoista ja tuloista (26.05.21)	
4. Hankinnat 2007	
5. Lääninhallituksessa seurattavat suoritteet ja niiden kustannukset sekä tuottavuus	
6. Henkiset voimavarat	

YLEISTÄ

1.1. *Toimintaympäristön kuvaus*

Itä-Suomen lääniin kuuluvat Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon maakunnat. Lisäksi Itä-Suomen läänissä toimii kolme maakunnan liittoa, kolme työvoima- ja elinkeinokeskusta sekä kolme ympäristökeskusta.

Läänin asukasluku on 578 893 (1.1.2006) ja väestötiheys 11,9. Vuoden 2007 alusta läänissä on 57 kuntaa, 12 seutukuntaa ja 14 kihlakuntaa. Haukivuoren kunta liittyy Mikkelin kaupunkiin ja Pieksänmaan kunta Pieksämäen kaupunkiin 1.1.2007. Läänin alueella on vireillä useita mm. PARAS -hankkeen vauhdittamia yhteistyö- ja liitosselvityksiä.

Itä-Suomen lääni menetti 1990-luvulla vuoteen 2000 saakka väestöään voimakkaasti, mutta sen jälkeen väheneminen on hieman hidastunut, joskin se on pysynyt edelleen suurena. Suhteellisesti voimakkainta väestön väheneminen oli Etelä-Savossa. Määrällisesti eniten Suomen maakunnista väestöään menettivät Etelä-Savo ja Pohjois-Savo.

Väestö on keskittymässä läänin suurimpiin maakuntakeskuksiin Joensuuun ja Kuopioon sekä niiden ympäristökuntiin. Etelä-Savon maakuntakeskuksen Mikkelin ja sen lähikuntien asukasmäärä on pysynyt lähes ennallaan. Maaseutukunnissa suurin huoli on nykyään syntyvyyden väheneminen.

Itä-Suomen läänin maakuntien elinkeinorakenne poikkeaa maan keskimääräisestä tilanteesta erityisesti maa- ja metsätalouden osalta, minkä osuus työllisestä työvoimasta Itä-Suomessa on kaksinkertainen maan keskiarvoon verrattuna. Maataloudesta toimeentulonsa saavien määrä on vähentynyt ja vähenee edelleen voimakkaasti. Terveystalouden ja sosiaalipalvelujen osuus on läänin alueella kasvava ja se on myös muuta maata suurempi.

Itä-Suomen maakunnissa on voimakas kehittämisen halu. Maakunnissa halutaan uskoa alueen omiin vahvuuksiin sekä koulutuksen, tutkimuksen ja tuotekehittelyn avulla luotaviin uusiin työpaikkoihin. Eräät seudut ovat päässeet jo hyvään kasvuun työpaikkalisäyksineen. Palvelurakenteiden uudistamisella pyritään saamaan lisää tehokkuutta julkisiin palveluihin.

Isoilla julkisen vallan toimenpiteillä on merkittävä rooli alueen saamiseksi voimakkaalle kasvu-uralle ja heikoimpien kuntien saamiseksi mukaan kehitykseen, joita muun muassa Itä-Suomi -ohjelmassa esitetään. Viiden maakunnan yhteinen Itä-Suomi-ohjelma pyrkii vahvistamaan alueen ulkoisia yhteyksiä sekä keskeisten toimijoiden kilpailukykyä. Alueen taloudellisen kilpailukyvyn edistämiseksi ja vetovoimaisuuden lisäämiseksi ihmisten asuinpaikkana, yritysten sijaintipaikkana ja matkailukohteena julkisen vallan yhteistyö yritysten ja ns. kolmannen sektorin toimijoiden kanssa on entistä tärkeämpää.

Aluekeskusohjelmaan vuosiksi 2004 - 2006 sisäasiainministeriö on nimennyt Itä-Suomen läänistä Joensuun seudun, Kuopion seudun, Mikkelin seudun, Savonlinnan seudun, Varkauden talousalueen ja Ylä-Savon talousalueen.

Osaamiskeskusohjelmassa kaudella 2003 - 2006 ovat läänin alueelta mukana osaamiskeskuksina Kuopion seutu hyvinvointiosaamisen, Mikkelin seutu komposiitti- ja pinnoitusteknologian ja Pohjois-Karjala metsä- ja puuosaamisen sekä muovi-metalliosaamisen keskuksena. Lisäksi matkailun verkosto-osaamiskeskusta koordinoi Savonlinnan innovaatiokeskus. Elintarvikealan verkosto-osaamiskeskuksessa on mukana koulutusyksiköitä kaikista kolmesta maakunnasta ja puutuotealan verkoston avulla maakunnalliset toimijat ovat luoneet alueellisen osaamiskeskittymän Kuopioon, Joensuuhun ja Mikkeliin.

1.2. Strategiset painopisteet

Hallinnonalan strategisiksi painopisteiksi, joita lääninhallitus virastona sovittaa alueellaan yhteen eri painopistealueilla toimivaltansa puitteissa, on määritelty seuraavat seikat:

1. Tasapainoinen alueellinen kehittäminen sekä kansallisen ja alueellisen kilpailukyvyyn vahvistaminen
2. Toimivan, luotettavan ja yhteistyökykyisen palveluhallinnon turvaaminen
3. Kunnallisten peruspalvelujen saatavuuden turvaaminen
4. Hyvän turvallisuustilanteen ja myönteisen turvallisuuskulttuurin vahvistaminen
5. Aktiivisen ja hallitun maahanmuuttopolitiikan edistäminen

Itä-Suomen lääninhallitus tekee toimialaltaan vuotta 2006 koskevan peruspalvelujen arvioinnin SM:n ja muiden ministeriöiden kanssa päätetystä arviointikohteista. Tällä kertaa arvioidaan myös paikallis- ja aluehallinnon palvelutavoitteiden saavutettavuutta. Arviointituloksista tiedotetaan aktiivisesti ja niitä käsitellään seutukuntakohtaisissa tilaisuuksissa sekä osastojen tilaisuuksissa yhteistyötahojensa kanssa. Toimenpidesuosituksien toteutumista seurataan aktiivisesti. Lääninhallitus edistää omalla toiminnallaan suositusten mukaista palvelujen järjestämistä.

Harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen varmistamiseksi läänissä on toimenpiteiksi määritelty muun muassa uuden teknologian hyödyntäminen ikääntyneiden ja vammaisten asumista ja liikkumista helpottavissa ratkaisuissa. Lisäksi on tarkoitus turvata julkisen liikenteen peruspalvelut, luoda kattava kutsuohjattu palveluliikenne ja perustaa matkapalvelukeskukset. Hälytystehtävien hoidossa kehitetään eri toimijoiden välistä yhteistyötä ja hankitaan paikannuslaitteet kaikille hälytystehtävissä toimiville. Tiedonkulkua

ja yhteistyötä kolmannen sektorin (järjestöjen) kanssa parannetaan ja uusia omaehtoisia palvelumuotoja luodaan. Turvallisuuskasvatus aloitetaan jo koulujen alaluokilla onnettomuuksien ehkäisyä tehostamiseksi.

Lääninhallituksen sivistysosasto laatii parhaillaan opetusministeriön kanssa tekemäänsä tulossopimukseen pohjautuvaa kansainvälisyysstrategiaa. Tavoitteena on tehostaa oppilaitosten yhteistyötä koulutuksen kansainvälistymisessä ja kerätä systemaattista tietoa opetustoimen kansainvälistymisen tilasta.

Maahanmuuttopolitiikkaa hoidetaan aktiivisesti osana pyrkimystä pitää Suomi kehityksen kärkimaana ja työelämäämme houkuttelevana, jolloin työvoiman saanti turvataan myös jatkossa väestömme ikääntyessä ja väestömäärän kehityksen ollessa laskusuuntainen.

Alueellinen kehitys ja hallinto

Alueellisen kehityksen ja hallinnon osalta painopisteenä ja päätoimintalinjana on:

1. Alue- ja paikallishallinnon toimivuuden ja yhteistyön parantaminen, päätösvallan lisääminen sekä kansanvaltaisen ohjauksen vahvistaminen
2. Laadukkaiden ja taloudellisesti tuotettujen julkisten palvelujen, erityisesti valtion palvelujen, saatavuuden tasapuolinen turvaaminen maan eri osissa

Sisäasiainministeriön yhteispalvelun tehostamishanke on valinnut piloteiksi Itä-Suomen läänistä Mäntyharjun ja Juvan. Etelä-Savon alueella käynnistyy syksyllä pilottihanke yhteispalvelun kehittämiseksi, jonka vetäjänä toimii Etelä-Savon maakuntaliitto. Piloteiksi on valittu Heinävesi, Savonranta, Mikkeli ja Juva.

Kihlakunnanvirastojen tulossopimuksissa sovitaan vuosittain yhteispalvelun edistämistoimenpiteet. Lääninhallituksella on omalta osaltaan koordinoititehtävä.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Lääninhallitusten tärkeä yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite on huolehtia eri toimialojensa kautta väestön oikeuksien toteutumisesta koko maassa.

Lääninhallitukset edistävät alueellista kehitystä ja huolehtivat, että alueellinen ja seudullinen hyvinvointi ja kansalaisten turvallisuus paranevat. Lääninhallitukset toimivat koko väestön sosiaalisen turvallisuuden, terveyden ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi sekä syrjäytymisen vähentämiseksi. Lääninhallitukset tukevat erityisesti lasten ja nuorten sosiaaliseen syrjäytymiseen ja terveyseroihin johtavien kehityskulkujen katkaisemista. Lääninhallitukset vastaavat alueellisesta varautumistoiminnasta.

Itä-Suomen lääninhallituksella on lakisääteisten tehtäviensä lisäksi neljä erityistä toiminnan painoaluetta, joilla lääninhallitus työskentelee yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Lääninhallitus toimii Itä-Suomen kehittämiseksi tietoyhteiskunnallisten valmiuksien, ympäristöterveydenhuollon ja kestäväen kehityksen periaatteiden, kuntien ja valtion yhteisten palvelujen laajentamisen, kuntien yhteistyön tehostamisen sekä turvallisuuden puolesta.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Henkilöstö on Itä-Suomen lääninhallituksen tärkein voimavara ja työväline. Osastoille ja yksiköille kuuluvien tehtävien hoidossa jokaiselta edellytetään henkilökohtaisen vastuun ottamista työstään sekä omasta että työyhteisön työhyvinvoinnista. Työhyvinvointi perustuu työyhteisön kokonaisvaltaiseen työhyvinvointiin. Työhyvinvointia pyritään edistämään myös miettimällä konkreettisia työhyvinvointia edistäviä keinoja ja asettamalla selkeitä kehittämistavoitteita, joiden toteutumista seurataan järjestelmällisesti.

Kehityskeskustelujen käyminen on osa työyhteisön hyvinvointia ja avointa työilmapiiriä. Henkilöstön henkilökohtaiset kehitymis- ja työhyvinvointisuunnitelmat edesauttavat työpanosten kohdentamista ja lääninhallituksen tulostavoitteiden saavuttamista.

Henkilöstön rekrytointiin sekä tiedonsiirtoon muutostilanteissa kiinnitetään erityistä huomiota. Onnistuneet rekrytoinnit pitävät lääninhallituksen asiantuntemuksen ajan tasalla. Palvelutuotantoon ei saa jäädä aukkoja.

Työnantaja antaa henkilöstön työsuoritusta edistävät työolosuhteet ja –välineet. Tuottavuutta ja taloudellisuutta kehitetään tieto- ja tietoliikennetekniikka sekä erikoistumis- ja keskittymismahdollisuuksia hyödyntäen.

Tavoitteena on, että lääninhallitus on haluttu ja arvostettu työnantaja.

Toiminta-ajatus

Itä-Suomen lääninhallitus rakentaa hyvinvoivaa, elinvoimaista ja turvallista Itä-Suomea.

Visio 2010

Itä-Suomi on EU:n hyvinvoiva, elinvoimainen ja turvallinen alue. Itä-Suomen lääninhallitus on arvostettu asiantuntija, yhteistyökumppani ja työyhteisö.

Arvot*Asiakaslähtöisyys**Yhteistyö**Innovatiivisuus**Palvelujen laatu**Oikeudenmukaisuus**Tasa-arvo**Avoimuus***1.3. Tuottavuusohjelman toteuttaminen**

Tuottavuusohjelman mukaiset toimenpiteet on esitetty tuottavuusohjelmassa joka on valmistunut 31.10.2006. Vuonna 2006 Itä-Suomen lääninhallituksen henkilötöyvuosivähennysvelvoite oli 13 henkilötöyvuotta. Lääninhallitus pystyy toteuttamaan tämän veloitteen.

Lääninhallitus saa vuosittaisen säästöveloitteensa seuraavaa vuotta koskevassa tulosneuvottelussa. Jatkossa Itä-Suomen lääninhallituksen osastojen esittämät muutokset henkilöstömäärissä eivät riitä täyttämään tuottavuusohjelman mukaisia ja valtion kehyspäätösten edellyttämiä vaatimuksia henkilöstösupistuksista. Tuottavuusohjelmaan pohjautuva henkilöstön 2 %:n supistamisvelvoite merkitsee Itä-Suomen lääninhallituksessa suunnittelukauden 2006 – 2011 alkuvuosina noin 4 henkilötöyvuoden ja loppuvuosina noin 3 henkilötöyvuoden vähentämistä. Poistuvien tehtävien osuus verrattuna lisääntyviin tehtäviin on pienempi. Samoin poistumaennuste vuosina 2006 – 2011 on pienempi kuin uusrekryointitarve.

Lääninhallitus on laatinut myös maistraateille ja kihlakunnanvirastoille strategiset henkilöstösuunnitelmat. Palvelukeskukseen siirtyneiden henkilöiden ja tehtävien osalta on laadittu yksityiskohtainen henkilöstösuunnitelma jo vuonna 2005. Lääninhallitukseen jääneiden henkilöiden uudet tehtävät on kartoitettu.

2 TOIMIALAKOHTAINEN TARKASTELU

2.1. *Sivistysosasto*

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Toimintaympäristön tilan ja kehityssuunnan kuvauksella määritetään sivistysosaston perus- ja kehittämistoiminnan viitekehys. Seuraavista indikaattoreista kootaan ja ilmoitetaan maakuntia ja koko lääniä koskien viimeisin tilastointitieto ja tarvittaessa muutos edellisvuoteen verrattuna:

- väestömäärä
- väestön ikäjakauma (0–6, 7–15, 16–18, 19–25, 26–64 ja yli 64 -vuotiaat)
- arvio oppivelvollisuusikäisten ja nuorten määrän muutoksista läänin kunnissa ja muuttoliikkeen vaikutuksista sisältäen maahanmuuttajanuoret
- peruskoulujen, lukioiden, toisen asteen ammatillisten oppilaitosten, ammattikorkeakoulujen ja yliopistojen määrä sekä niissä opiskelevien opiskelijoiden määrä
- peruskoulun päättäneiden määrä sekä peruskoulun jälkeen samana vuonna lukiossa, ammatillisessa koulutuksessa tai perusopetuksen lisäopetuksessa aloittaneiden % -osuus peruskoulun päättäneistä
- koulutustasoindeksi
- työllisyys- ja työttömyysaste ml. nuorisotyöttömyys (17–24 v.)
- vuosittain koulutukseen osallistuvien % -osuus työikäisestä aikuisväestöstä
- kirjastojen, kirjastoautojen sekä asiakaskäyntien ja sähköisen asioinnin määrä
- väestön liikuntaharrastuksen määrä ja liikuntapaikkojen määrä
- nuorten työpajojen, kunnallisten nuorisotilojen ja nuorten leirikeskusten määrä.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Tavoitteenasettelun peruslähtökohtana ovat lääninhallituksille säädöksissä määritellyt tehtävät. Tavoitteenasettelua lääninhallitusten tehtäväalueilla ohjaavat hallitusohjelman, koulutuksen ja tutkimuksen kehittämissuunnitelman, hallituksen strategia-asiakirjan ja muiden valtioneuvoston periaatepäätösten sekä hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman linjaukset ja näissä asetetut yhteiskunnallista vaikuttavuutta koskevat tavoitteet. Alueellisen kehittämisen tehtäväalueella lääninhallitusten toimintaa ohjaavat lisäksi maakuntasuunnitelmat, maakuntaohjelmat ja toteuttamissuunnitelmat, joiden laadintaan ja toteuttamiseen lääninhallitukset osallistuvat.

Lääninhallitusten tehtäviin liittyvät seuraavat hallituksen asettamat yhteiskunnallista vaikuttavuutta koskevat tavoitteet:

Tavoitteena on koulutuspalvelujen tasavertainen saavutettavuus. Työurien pidentymistä edistetään sekä parantamalla nuorten sijoittumista koulutukseen ja työelämään että lisäämällä työikäisen aikuisväestön koulutusmahdollisuuksia. Tavoitteena on, että vähintään 96 % peruskoulun päättävistä aloittaa samana vuonna lukiossa, ammatillisessa koulutuksessa tai perusopetuksen lisäopetuksessa ja että vuosittain koulutukseen osallistuvien osuus työikäisestä aikuisväestöstä kasvaa vähintään 60 %:iin vuoteen 2008 mennessä.

Kirjastopalvelujen laatua ja monipuolisuutta edistetään tukemalla kirjastojen tehtävää kulttuurin ja tiedon välitysorganisaatioina ja asiantuntijoina. Tavoitteena on saada kirjahankintojen, nopeiden tietoliikenneyhteyksien ja asiakaspäätteiden määrä kasvuun.

Nuorisotoimen alueella edistetään nuorten aktiivista kansalaisuutta siten, että jokaisella nuorella on mahdollisuus omaan harrastukseen ja että nuoret äänestävät vaaleissa yhtä aktiivisesti kuin muu väestö. Nuorten työpaja-toimintaa tuetaan ja kehitetään nuorten sosiaalisesti vahvistamiseksi siten, että nuorisotyöttömyys alenee merkittävästi. Ehkäisevää päihdetyötä tehostetaan. Tavoitteena nuorten huumeiden käytön ja kokeilun vähentäminen.

Liikuntatoimen alueella edistetään väestön toimintakykyä, terveyttä ja hyvinvointia väestön liikuntaharrastuksen määrään ja laatuun vaikuttamalla. Yhteiskunnallista osallisuutta ja osallistumista vahvistetaan sekä tuetaan menestykseen tähtäävää eettisesti ja yhteiskuntavastuullisesti toimivaa huippu-urheilua.

Keskeiset tulostavoitteet

Lääninhallituksessa opetusministeriön hallinnonalan tehtäviä hoitaa sivistysosasto. Sivistysosaston tulostavoitteet vuodelle 2007 on sovittu opetusministeriön ja lääninhallituksen välisessä tulossopimuksessa ja ne on kuvattu seuraavissa luvuissa toimialoittain.

Peruspalvelujen arviointi kaikilla sivistysosaston toimialoilla

Lääninhallituksen suorittama peruspalvelujen arviointi tukee valtakunnallista kehittämistä sekä kuntien ja koulutuksen järjestäjien peruspalvelujen kehittämistä. Arvioinnin lähtökohtana on kansalaisnäkökulma ja arvioinnin tarkoituksena on parantaa kansalaisten mahdollisuuksia saada taloudellisesti tuotettuja ja laadukkaita peruspalveluja.

Koulutuksen toimialue

Lääninhallitus edistää kansalaisten oikeusturvan toteutumista alueellaan lääninhallituksen toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Palvelutavoitteena on:

- 70 % lääninhallitukselle saapuneista valituksista ja oppilasarvioinnin oikaisupyynnöistä ratkaistaan 4 kk:ssa ja vastaavasti 70 % kanteluista ratkaistaan 9 kk:ssa.

Lääninhallitus edistää oppimista tukevien toimitilojen ja oppilaitosverkoston kehittämistä ja uudistamista alue- ja väestörakenteen pohjalta. Lääninhallitus hoitaa vuoden 2007 alusta alueensa perustamishankkeiden valtionapu-
viranomaistehtävät

Yhteishaku ja siihen liittyvä informaatio-ohjaus toteutetaan hakijoiden oikeus-
turvasta huolehtien hallinnollisten säädösten ja aikataulujen mukaisesti. Lääninhallitus kehittää ohjauspalvelujen toimivuutta yhteistyössä alueen ohjausverkoston kanssa edistämällä koulutustakuun toteutumista. Sivistosasto osallistuu valtakunnalliseen työskentelyyn yhteishaun sähköisen hakemisen kehittämiseksi.

Koulutuksen järjestäjillä ja muilla aluetoimijoilla on käytettävissään luotettavaa alueellista koulutus- ja osaamistarpeiden ennakoitietoa sekä ajantasaista tietoa tutkintoon johtavan ammatillisen koulutuksen ja aikuiskoulutuksen tilasta. Hakevan toiminnan muodot alhaisen koulutustason omaavan väestön rekrytoimiseksi aikuisopiskelun piiriin ovat kehittyneet ja monipuolistuneet. Oppilaitosten, koulutusten järjestäjien ja työelämän välinen yhteistyö on tiivistynyt. Ilman perusasteen jälkeistä tutkintoa olevien työikäisten 30–59 -
vuotiaiden määrä on vähentynyt läänin alueella (seuranta Nosteohjelman seurannassa).

Lääninhallitus edistää opetushenkilöstön osaamista ja lisäkoulutuksen tasa-
arvoista saatavuutta. Lääninhallitus edistää informaatio-ohjauksella valtakun-
nallisten ja niitä tukevien läänikohtaisten ja paikallisten koulutuspoliittisten
tavoitteiden toteutumista.

Lääninhallitus edistää opetusalan kansainvälistä yhteistyötä ja kulttuurien
välistä vuorovaikutusta sekä eurooppalaisen identiteetin vahvistamista.

Nuorisotoimi

Nuorten työpajapalvelujen verkosto kehitetään kattavaksi ja tarkoituksen-
mukaiseksi kunnallisella ja seutukunnallisella yhteistyöllä. Tavoitteena on
nuorisotyöttömyyden alentaminen. Läänin kuntien välisiä nuorisotyöttömyys-
eroja tasataan resurssiohjauksella.

Koululaisten (3.–10. luokat) iltapäiväkerhoissa tapahtuvaa harrastustoimintaa
tuetaan tavoitteena ohjatun kerhotoiminnan lisääminen ja palvelun
kattavuuden laajentaminen.

Nuorisotyön alueellisen kehittämisen tavoitteena on edistää tasa-arvoisten
nuorisotyöpalvelujen tuottamista läänin alueen nuorille. Lääninhallitus edistää
ajankäytön nuorisotilapalvelujen tuottamista tasa-arvoisesti läänin nuorten
käyttöön.

Lääninhallitus tukee omalta osaltaan nuorten kasvua ja itsenäistymistä,
edistää nuorten aktiivista kansalaisuutta ja nuorten sosiaalista vahvistumista
sekä parantaa nuorten kasvu- ja elinoloja. Lääninhallitus seuraa uuden

nuorisolain toimeenpanoa nuorisotyöpalvelujen ja nuorisopoliittisten tavoitteiden osalta.

Lisätään läänin nuorten ja nuorisotyöntekijöiden kansainvälistä vaihtoa ja nuorisovaihto-ohjelmia käytetään tehokkaasti. Tavoitteena on nuorten kansainvälistyminen, nuorisotyöntekijöiden asiantuntemuksen lisääminen sekä osaltaan myös eurooppalaiseen nuorisopolitiikkaan vaikuttaminen.

Liikuntatoimi

Kuntapäätäjillä on käytettävissään ajankohtaiset tiedot liikunnan yhteiskunnallisista perusteista, päivitetty tieto kuntien liikuntatoimen tilasta ja vertailutieto oman kunnan liikuntatoimen palvelutarjonnasta suhteessa vertaiskuntiin.

Läänin alueen kunnissa lapsille ja nuorille järjestetyn liikunnallisen iltapäivätoiminnan määrä kasvaa.

Terveyttä edistävien liikuntapalvelujen tasa-arvoinen saavutettavuus on lisääntynyt läänissä.

Liikuntakulttuurin kaksisuuntaisen osaamisen välittämiseksi ja kansainvälisen yhteistyön kehittämiseksi lääninhallitus ylläpitää perusteltuja kansainvälisiä yhteistyöverkostoja. Erityisesti painotetaan yhteistyötä lähialueiden kanssa.

Kirjastotoimi

Kirjasto- ja tietopalvelujen merkitys osana alueellista kehitystä, osaamista ja hyvinvointia on lisääntynyt.

Lääninhallitus on vaikuttanut kirjasto- ja tietopalvelujen alue- ja väestörakenteen kannalta tarkoituksenmukaiseen kehitykseen.

Taiteen toimialue

Taidetoimikuntien henkilöstön taidetta koskeva asiantuntemus on vuoro-vaikutteisesti käytettävissä koko sivistyselämää koskevassa suunnittelussa, päätöksenteossa ja arviointitoiminnassa.

Alue- ja rakennerahastopolitiikka

Lääninhallitusten sivistysosastot ovat tärkeitä yhteistyökumppaneita ja osaajia alueellisessa kehittämistyössä.

Opetusministeriön hallinnonalan painotukset on sisällytetty alueellisiin ja sektorikohtaisiin kehittämissuunnitelmiin ja -strategioihin.

Rakenerahasto-ohjelmien ja hallinnonalan painopisteet ja strategiat ovat toteutuneet rahoitetuissa hankkeissa.

Rakennerahastotoiminnalla on vastattu aluekehittämisen tavoitteisiin, jotka sisältyvät maakuntasuunnitelmiin, toteuttamissuunnitelmiin ja maakunnan yhteistyöasiakirjoihin.

Poikkihallinnolliset tavoitteet

Kansalaisilla on omaan elämäntilanteeseensa soveltuvat tietoyhteiskunta- valmiudet.

Sosiaalisesti vahvistamiseksi lisätään poikkihallinnollista ja keskeisiin aluetoimijoihin kohdentuvaa yhteistyötä ja vaikuttavuutta alueelliset erityistarpeet huomioiden mm. oppilashuollon, järjestyksenpidon säännösmuutosten toimivuuden, erityisopetuksen ja kulttuuristen vähemmistöryhmien sekä nuorten osallisuuden vahvistamisen osalta tasa- arvoisten koulutuspalvelujen saatavuuden ja työllistämisen edistämiseksi.

Kuntien liikuntatoimen ja sosiaali- ja terveystoimen asiantuntijat toimivat yhdessä toteutettaessa kunnissa terveyttä edistävän liikunnan hankkeita.

2.2 Sosiaali- ja terveysosasto

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Väestö ja hyvinvointi

Ulkoiset haasteet sosiaali- ja terveydenhuollon osalta Itä-Suomessa pysyvät entisinä, mutta vahvistuvat. Hyvin iäkkäiden määrää kasvaa ja väestö keskittyy. Itä-Suomen läänissä yli 65-vuotiaiden osuus on lähes 20 % asukasmäärästä ja yli 75-vuotiaiden osuus nousee yli 10 %:iin. Kunnallisten palvelujen rinnalla yksityisen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut lisääntyvät. Järjestöjen merkitys palvelujen ja vapaaehtoistyön toteuttajina korostuu.

Väestöryhmien väliset terveyserot ovat kasvaneet Itä-Suomen läänissä. Eri väestöryhmien väliset erot terveydentilassa ovat suuret. Erityisesti keski-ikäisten miesten terveydentila on heikentynyt, aikuisdiabeteksen määrä on kasvanut ja mielenterveydellisten ongelmien kasvusta sekä alkoholin liikakäytöstä johtuva työkyvyttömyys on korkea.

Työllisyysaste (vuonna 2005 13,7 %) on edellisistä vuosista parantunut, mutta pätkätyöt ja epätyypilliset työsuhteet näyttävät lisääntyvän ja tuloerot kasvavat. Noin 10 000 itäsuomalaista on syrjäytynyt työmarkkinoilta enemmän tai vähemmän pysyvästi. EU:ssa määritellyn köyhyysrajan alittaneiden osuus Itä-Suomessa on yli 50 000.

Ympäristö

Ihmisten terveyden suojeleminen sekä ympäristön laadun parantaminen korostuvat entisestään. Puhtaan ruuan, terveellisen ympäristön ja kuluttajille turvallisten tuotteiden ja palvelujen merkitys vahvistuu. Ihmisten

elinympäristöön vaikuttavien toimintojen selvittäminen ja asioista tiedottaminen lisää yhteistyötä eri viranomaisten kanssa.

Laadukkaiden eläinlääkintäpalvelujen turvaaminen koko läänin alueella muodostaa haasteen koko ympäristöterveydenhuollon toimivuudelle ja tartuntatautien vastustustyölle. Ympäristöterveydenhuollon seudullisten valvontayksikköjen perustaminen toteutuu suunnitelmakaudella. Näin vahvistetaan osaltaan ympäristöterveydenhuollon osaamista ja palvelujen saatavuutta. Tuotantotilojen määrän väheneminen eläinyksiköiden kasvaessa lisää tuotantoeläinten terveydenhuollon, eläinsuojelun ja tartuntatautien ehkäisyn merkitystä.

Kuntien talous ja henkilöstö

Kuntien taloudelliset vaikeudet jatkuvat. Kunnallinen palvelurakennetyö on käynnistynyt ja sosiaali- ja terveydenhuoltoa uudistetaan kuntaliitosten ja yhteistoiminta-alueiden avulla. Muutoksella on tarkoitus helpottaa kuntien taloutta, sosiaali- ja terveydenhuollon osaamisvajetta ja palvelujen saatavuutta.

Sosiaali- ja terveydenhuollon julkisissa työpaikoissa on Itä-Suomen läänissä lähes 30 000 työntekijää ja yksityisellä sektorilla noin 8 000 työntekijää. Kunnissa on ollut vaikeuksia saada lääkäreitä terveyskeskuksen virkoihin. Lääkärivajetta on korvattu ostolääkäritoiminnalla. Myös sosiaalityöntekijöistä ja hoitotyöntekijöistä on pulaa, joka pahenee suurten ikäluokkien alkaessa tulla eläkeikään.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

1. Kuntalaisten perusoikeuksien turvaaminen on sosiaali- ja terveysosaston keskeisin vaikuttavuustavoite.
2. Sosiaali- ja terveysosasto vaikuttaa Itä-Suomessa toimivien sosiaali- ja terveystalvelujen saatavuuteen sekä hoitoon pääsyn turvaamiseen. Osallistutaan puitelain toteuttamisen ohjaukseen.
3. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen Itä-Suomessa on yksi keskeinen painopiste.
4. Kunnallisen ja yksityisen palvelutuotannon ohjaus, seuranta ja valvonta korostuvat.
5. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallisten hankkeiden toteutumista tuetaan hankerahoituksella ja hallinnoidaan EU-rakennerahastohankkeita sosiaali- ja terveydenhuollon osalta.
6. Alkoholilain ja -asetuksen mukaisten lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien avulla vaikutetaan vähittäismyyntiin ja anniskeluun. Tarkastustoiminta korostuu.
7. Ympäristöterveydenhuollon (*elintarvike-, eläinlääkintä-, terveydensuojelu-, kemikaali-, tupakka- ja tuoteturvallisuusasiat*) seudullisia valvontayksikköjä muodostetaan.
8. Eläinlääkinnän valmiussuunnitelmien päivittäminen toteutetaan ja tehostetaan eläinsuojelun ja eläimistä ihmisiin leviävien tautien valvontaa.

Keskeiset tulostavoitteet

1. Kuntalaisten perusoikeuksien turvaaminen

- Lääninhallitus kehittää valmiuksiaan ja työmenetelmiään valvonnan toteuttamisessa ja suuntaa siihen käytettävissä olevia voimavarojaan. Terveys- ja hoitovalvonnan menettelytapoja yhdenmukaistetaan Terveys- ja hoitovalvonnan oikeusturvakeskuksen koordinoimana.
- Lääninhallitus kiinnittää erityistä huomiota uuden lainsäädännön toimeenpanoon (*yksityisen sosiaali- ja terveydenhuollon rekisteri ja lainsäädäntö, lastensuojelulain muutokset, sosiaalihuollon henkilöstön kelpoisuus, hoitoon pääsyä koskeva lainsäädäntö, omaishoitolaki, ikäihmisten oikeus palvelutarpeen arviointiin, vankeuslaki*).
- Lääninhallitus ratkaisee kantelut pääsääntöisesti alle 8 kuukaudessa tulossopimuksen mukaisesti. Kantelujen määrän vuonna 2007 on arvioitu olevan noin 250. Kanteluja ratkaistaan vähintään sama määrä kuin niitä saapuu.
- Kanteluiden vaikuttavuutta osana valvontaa parannetaan mm. tiedotuksen ja koulutuksen avulla.
- Oikeuslääketieteellisten ruumiin avausten määrä vuonna 2007 on noin 1 500, joka vastaisi vuoden 2006 arvioitua avausmäärää.

2. Sosiaali- ja terveystalouden saatavuus sekä hoitoon pääsyn turvaaminen

- Lääninhallitus osallistuu hoitoon pääsyä koskevan lainsäädännön toimeenpanon toteutukseen ja tukee kuntia alueellisten ja seutukunnallisten palvelujen kehittämisessä.
- Lääninhallitus osallistuu hoitoon pääsyä koskevien määräaikojen valvontaan erityisesti suun terveydenhuollon ja terveyskeskusten osalta.
- Lääninhallitus tukee kuntia sosiaalipäivystysjärjestelmän syntymisessä ja hoitotyön tavoite- ja toimintaohjelman toteutuksessa.
- Lääninhallitus varmistaa uusien laatusuosituksen toimeenpanon ja koulutuksen sekä toteuttaa peruspalvelujen arvioinnin terveystalouden saatavuuden osalta.

3. Terveystalouden ja toimintakyvyn edistäminen

- Lääninhallitus tukee kuntia terveystalouden edistämisen edellytysten vahvistamisessa kansanterveyslain, Terveystalouksen 2015 kansanterveysohjelman tavoitteiden sekä terveystalouden edistämisen aluekierroksista tehtyjen johtopäätösten mukaisesti.
- Lääninhallitus tukee kuntia terveystalouden edistämisen liikunnan ja ravitsemussuosituksen kehittämislinjausten toteuttamisessa.
- Lääninhallitus ohjaa kuntia lasten ja lapsiperheiden terveystalouden ja hyvinvoinnin lisäämisessä ja valvoo palvelujen toteuttamista valtakunnallisten oppaiden ja suosituksen mukaisesti.

4. Kunnallisen ja yksityisen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotannon ohjaus, seuranta ja valvonta

- Lääninhallitus tukee kuntia kehittämään sosiaalipäivystyksen sisältöä
- Lääninhallitus tehostaa neuvolatoiminnan, kouluterveydenhuollon ja opiskeluterveydenhuollon ohjausta ja valvontaa
- Lääninhallitus huolehtii huumausaineohjelman, väkivaltaohjelman ja turvallisuusohjelman aktivoinnista kuntien toiminnoiksi.
- Lääninhallitus osallistuu hoitoon pääsyn määräaikaisten valvontaan
- Lääninhallitus tehostaa yksityisten lastensuojelulaitosten valvontaa siten, että valvontakäynti tehdään 30 %:iin alueella toimivista toimintayksiköistä
- Lääninhallitus käsittelee yksityisten palvelutuottajien luvat palvelusitoumuksen mukaisesti pääsääntöisesti kolmessa kuukaudessa.
- Lääninhallitus varautuu valtakunnallisen yksityisen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuottajien rekisterin käyttöönottoon.

5. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansalliset hankkeet ja EU-rakennerahastojen hallinnointi

- Lääninhallitus selkeyttää ja yhdenmukaistaa sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämishankkeiden valtionavustuksen hallinto- ja valvontakäytäntöjä.
- Lääninhallitus osallistuu hankkeiden valtakunnalliseen yhteistyöhön STM:n ja Stakesin kanssa sekä alueelliseen yhteistyöhön alueellisten toimijoiden kanssa.
- Lääninhallitus tehostaa poikkihallinnollista yhteistyötä alkoholi- ja huumehaittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi.
- Lääninhallitus toimii aktiivisesti aluekehittämistyössä ja rahoittaa sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoita EU-rakennerahastojen kautta uudella ohjelmakaudella 2007 - 2013.

6. Alkoholilain ja -asetuksen mukaisten lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävät

- Lääninhallitus tehostaa selvästi päihtyneille ja alaikäisille anniskelun ja vähittäismyyntin valvontaa ja omavalvonnan kehittämistä.
- Alkoholihallinto tiivistää yhteistyötä päihdetyön sidosryhmien kanssa.
- Alkoholijuomien anniskelupäätöksiä tehdään lääninhallituksessa vuonna 2007 arviolta 265, vähittäismyyntilupia annetaan arviolta 130, jatkoaikalupia 110. Tarkastus- ja valvontakäyntejä tehdään noin 1100.

7. Ympäristöterveydenhuollon arvioinnin hyödyntäminen ohjauksessa

- Lääninhallitus ohjaa seudullisten ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköiden valvontasuunnitelmien laadinnassa. Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmassa otetaan huomioon sekä ympäristöterveydenhuollon yhteinen valvontaohjelma että toimialakohtaiset valvontaohjelmat ja niihin sisältyvät painopistealueet paikalliset olosuhteet ja elinkeinorakenne huomioiden.

- Lääninhallitus ohjaa kuntia tuoteturvallisuusvalvonnan valvontakriteerien mukaisen valvonnan laadukkaaseen suorittamiseen hyödyntäen tuoteturvallisuusvalvonnan suunnitelma- ja toteutumistietoja.
- Lääninhallitus jatkaa elintarvikevalvonnan valvontayksikössä vaatimustenmukaisuuden arviointia.
- Lääninhallitus aloittaa kuntien valvontasuunnitelmien arviointijärjestelmän laatimishankkeen, jonka perusteella arvioidaan kuntien valvontasuunnitelmia, niiden toteutumista ja valvonnan vaatimustenmukaisuutta.
- Lääninhallitus toteuttaa sosiaali- ja terveydenhuollon tuotevalvontakeskuksen ohjaamana kemikaalien markkinavalvontahankkeen.

8. Eläinten terveydenhuolto ja eläinsuojelu

- Lääninhallitus ohjaa kuntia tehostamaan eläinsuojelun, tarttuvien eläintautien ja eläimistä ihmisiin leviävien tartuntatautien valvontaa.
- Eläimistä saatavia elintarvikkeita käsittelevien laitosten tarkastusten määrän vuonna 2007 on arvioitu olevan 30. Eläintensuojeluun liittyviä päätöksiä tehdään noin 20.
- Lääninhallitus tukee eläinlääkintähuollon alueellisen yhteistyön toteuttamista ja kehittää valvonnan laatua ja suunnitelmallisuutta työkokouksissa ja koulutustilaisuuksissa.
- Lääninhallitus kehittää eläinten terveydenhuoltojärjestelmää ja huolehtii eläintautien valmiussuunnitelmien päivittämisestä.

2.3 Poliisiosasto

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Itä-Suomen läänin väestömäärä vähenee suunnittelukauden loppuun mennessä noin 15 000 – 20 000 henkilöllä. Väestörakenne muuttuu voimakkaasti. Yli 64-vuotiaiden osuus väestöstä kasvaa noin 19 prosentista noin 25 prosenttiin.

Väestön keskittyminen asutuskeskuksiin jatkuu ja harvaan asuttujen alueiden osuus läänin pinta-alasta kasvaa – tällä hetkellä läänin 59 kunnasta 49 on harva-alueita. Palveluverkon supistamiseen kohdistuvat paineet lisääntyvät erityisesti haja-asutusalueilla. Poliisin toimintojen keskittyminen kysynnän mukaan vaikuttaa taajamien ulkopuolella poliisin näkyvyyteen ja väestön turvallisuuden tunteeseen.

Läänin alueella sijaitsevat 96 500 (2004) kesämökkiä muuttavat asutuksen painopistealueita kesäisin. Merkittävä osa mökkiläisistä tulee läänin ulkopuolelta.

Palvelujen kysynnän ja tarjonnan arviointi perustuu vuosien 2003 ja 2006 turvallisuustutkimuksiin, joissa vastaajia Itä-Suomen läänistä oli molemmilla

kerroilla noin 3000 henkilöä. Kaikkein tärkeimpänä poliisipalveluna pidetään hälytyspartioiden nopeaa paikalle saapumista. Rikosten nopea selvittäminen on toiseksi tärkein asia. Poliisin sähköisten palvelujen tärkeys on nousussa. Lyhyt etäisyys poliisin palvelupisteeseen on menettänyt tärkeyttä.

Poliisi on onnistunut ylivoimaisesti parhaiten lupapalvelujen hoitamisessa. Heikoimman arvosanan poliisi saa rikosten ennalta ehkäisyssä. Lupapalveluverkoston karsiminen, yhteispalvelun lisääminen ja sähköisen asioinnin kehittäminen ovat suunnittelukauden tehtäviä. Verkkoasioinnin osalta kehitys riippuu koko konsernin toimenpiteistä.

Paikallinen turvallisuussuunnittelu ei ole toteutunut toivotulla tavalla. Muodolliset suunnitelmat ovat olemassa, mutta konkreettiset toimet ja tulokset puuttuvat valtaosassa kuntia.

Itä-Suomen läänin poliisitoiminnalle on tulevilla suunnittelukaudella tyypillistä ikääntyneiden asiakkaiden suuri osuus, harvaan asuttu toiminta-alue ja kysynnän voimakas kausivaihtelu. Turvallisuuden ja viihtyisyyden säilyttäminen edellyttää turvallisuusalan toimijoiden hyvää ja kasvavaa yhteistyötä sekä läänin asukkaiden yhteisvastuuta elinympäristöstään.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Toteutetaan poliisin valtakunnallista strategiaa, josta Itä-Suomen läänin turvallisuustilanne huomioiden painottuu:

- Poliisitoiminnan avainprosessit - valvonta, hälytystoiminta, rikostorjunta ja lupapalvelut toimivat toisiaan tukien.
- Osallistutaan lääninhallituksen sisäisen turvallisuuden työryhmän työhön, joka tähtää rikosten, häiriöiden ja onnettomuuksien ennalta estämiseen.
- Tuetaan poliisilaitoksia paikallisen turvallisuustyön kehittämisessä.
- Parannetaan yhteistoimintaa poliisin yksiköiden kesken sekä niiden ja rajavartiolaitoksen kesken.
- Turvataan kattava ja tasapuolinen hälytysvalmius sekä tehokkaat vartiointin järjestelyt.
- Suunnataan valvontaa erityisesti alkoholin käytöstä aiheutuvien turvallisuutta vaarantavien haittojen torjuntaan.
- Torjutaan väkivaltarikollisuutta Poliisin ylijohdon julkaisusarjan 10/2005 Poliisin toimenpiteet väkivallan estämisessä ja vähentämisessä sisältämien toimenpiteiden mukaisesti. Painopisteenä on perheväkivallan ja henkirikosten määrän vähentäminen.
- Vähennetään erityisesti mökkeihin, veneisiin ja autoihin liittyvää anastus- ja kätöntärikollisuutta
- Päivitetään vuonna 2004 vahvistettu läänin lähipoliisistrategia ja varmistetaan, että henkilöstöllä on ennalta estävän toiminnan edellyttämä ammattitaito.

- Turvataan lupapalvelun toimivuus. Huomioidaan yhteispalvelun mahdollisuudet heikon tuottavuuden yksiköiden kohdalla, sekä aina, jos palvelupiste lakkaa.

Keskeiset tulostavoitteet

Valvonta

Väkivaltarikollisuuden kasvu pysähtyy. Rattijuoppojen määrä liikennevirrassa vähenee. Liikenteen riskikäyttäytyminen vähenee. Yleisten paikkojen järjestyshäiriöt eivät lisäänty.

Häytystoiminta

Poliisin toimintavalmius A- ja B- luokan hälytystehtävien hoitamisessa on palvelutavoitteiden mukainen. Väestön tyytyväisyys poliisin antamiin hälytyspalveluihin säilyy (vähintään vuoden 2006 tasolla).

Rikostorjunta

Riski syrjäytyä ja ajautua rikoskierteeseen pienenee. Riski rikoksen uhriksi joutumisesta vähenee. Itäsuomalaiset luottavat poliisiin ja sen kykyyn ennakolta estää ja selvittää rikoksia.

Lupapalvelut

Lupapalvelut ovat kustannustehokkaita ja niiden saatavuus on turvattu. Kustannusvastaavuus on vähintään 85 %.

Matkustusasiakirjat ovat luotettavia ja biometriset tunnisteet on otettu käyttöön.

Uusia palvelumuotoja otetaan käyttöön.

Lupahallintopäätökset tukevat ja osaltaan parantavat yleistä järjestystä ja turvallisuutta.

Koulutus ja osaamisen kehittäminen

Työpaikkakoulutuksen volyymi ja painoarvo kasvaa
Koulutukseen komentaminen koetaan investoinniksi yksikön tulevaisuuteen.
Laadukas ammattitaito.

Tietoturva

Poliisin tietojen käsitteleminen, siirtäminen ja tallentaminen toimii sujuvasti ja luotettavasti.

Viestintä ja tiedottaminen

Poliisissa työskentelevät tuntevat hyvän viestinnän ja tiedottamisen periaatteet ja asioiden salassapitosäädökset sekä osaavat soveltaa niitä omaan työtehtäväänsä oikealla tavalla.

Toimiva sisäinen viestintä tukee poliisin ulkoisen viestinnän ja tiedottamisen onnistumista.

Materiaalipalvelut

Paikallispoliisilla on työtehtävien edellyttämä, ajanmukainen, laadukas ja työturvallinen kalusto ja työvälineet.

Laillisuusvalvonta

Poliisin toiminta on säädösten ja hyvän hallintotavan mukaista sekä eettisesti korkeatasoista

Poliisin toimintaan kohdistuvien kantelujen määrä ja näistä johtuvien langettavien ratkaisujen määrä vähenee.

Kansainvälinen toiminta

Ehkäistään ennakolta itä-rajaa yli Venäjältä Suomeen ja Suomesta Venäjälle suuntautuvaa rikollisuutta.

Organisaation kehittäminen

Turvataan onnistuminen erityisesti avaintehtävien hoitamisessa.

Johtaminen

Johtaminen on oikeudenmukaista ja henkilöstön työhyvinvointia tukevaa. Henkilöstö on työhönsä motivoitunutta ja työkykyistä.

Henkilöstö, rekrytointi ja palvelussuhteen ehdot

Poliisin henkilöstömäärä pysyy vahvistetun henkilöstösuunnitteen mukaisena:

01.01.2007 **645 + 65 + 200 = 910**

31.12.2007 **638 + 57 + 194 = 889**

Naisten määrä esimiestehtävissä lisääntyy.

Toiminnalliset tulokset eivät henkilöstövähennyksistä huolimatta oleellisesti heikkene.

Työsuojelu ja työhyvinvointi

Työhyvinvointi ja työtyytyväisyys säilyvät vähintään nykyisellä tasolla. Poliisin työpaikat ovat turvallisia.

2.4 Pelastusosasto

Toimintaympäristö ja sen muutokset

- Väestön väheneminen ja ikääntyminen varsinkin maaseudulla vaikeuttaa uuden henkilöstön saamista palokuntiin, heikentää omatoimisen ja naapuriavun saamista sekä aiheuttaa entistä useammin kiireellisen avun tarvetta.
- Väestömäärän kasvu Kuopion ja Siilinjärven sekä Joensuun seudun uusilla asuinalueilla lisää pelastustoimen palvelujen kysyntää. Niin käynee myös Nilsian Tahkovuoren matkailukeskityksessä sen kasvaessa.
- Kuntien entisestään tiukkeneva talous vaikuttaa pelastuslaitosten kalustoinvestointien toteuttamiseen ja osin myös pelastustoimen palvelujen tuottamiseen.
- Vapaa-ajan asuminen on lisääntynyt Itä-Suomen läänin alueella. Erityisesti Etelä-Savossa on yhä suurempi osa vapaa-ajan asunnoista ympärivuotisessa käytössä.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Itä-Suomen lääninhallitukselle strategisiksi päämääriksi on annettu:

- Pelastustoimen valtakunnalliset yleistavoitteet on konkretisoitu alueellisesti ja paikallisesti tarkoituksenmukaisiksi toiminnallisiksi tavoitteiksi. Lääninhallitus tukee niiden toimeenpanoa.
- Läänissä on käytännön tilanteissa ja harjoituksissa toimivaksi todettu pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtamisjärjestelmä.

Tavoite: Lääninhallitusten pelastusosastot tehostavat toimintaansa

Pelastusosasto tekee yhteistyössä muiden lääninhallitusten pelastusosastojen ja sisäasiainministeriön kanssa selvityksen pelastusosaston tehtäväkuvan kehittämiseksi mukaan lukien tehtävät, joita osastolle voisi siirtää sisäasiainministeriöstä tai joissa pelastusosastot voisivat tehdä yhteistyötä keskenään.

Pelastustoimen hallinnonalan painopistealueet suunnittelukaudelle 2007 – 2011

– Pelastuslaitosten palvelujen saatavuus ja taso

Pelastuslaitosten palvelut on tuotettu laadukkaasti, tuottavasti ja taloudellisesti. Palvelut ovat kaikkien saatavilla. Pelastuslaitosten toiminta lisää yhteiskunnan turvallisuutta ja väestön kokemaa turvallisuuden tunnetta.

– Pelastustoimen henkilöstön osaaminen, työkyky ja saatavuus

Pelastustoimen henkilöstö on osaavaa ja työkykyistä. Avoimna oleviin tehtäviin on saatavissa riittävästi ammattitaitoista henkilöstöä. Myös vapaaehtoista ja toimenpidepalkkaista henkilöstöä saadaan riittävästi.

– **Turvallisuuden edistämiseen tähtäävien tietojen ja taitojen parantaminen**

Väestöllä on hyvät valmiudet (tiedot ja taidot) estää onnettomuuksia ennakolta sekä toimia erilaisissa uhkatilanteissa ja onnettomuuksissa.

– **Asumisen turvallisuuden parantaminen**

Asumisen turvallisuus on Suomessa korkealla tasolla.

– **Suuronnettomuusvalmiuksien ja poikkeusolojen toimintajärjestelmien parantaminen**

Pelastustoimella on hyvä valmius kaikissa tilanteissa. Pelastustoimen suuronnettomuusvalmiudet ja poikkeusolojen toimintavalmius on toimintaympäristön edellyttämällä tasolla.

Keskeiset tulostavoitteet

Onnettomuuksien ja niistä aiheutuneiden vahinkojen määrä laskee

Tavoite 1. Yhteistoiminta onnettomuuksien ehkäisyssä eri toimijoiden välillä on järjestetty kaikilla hallinnon tasoilla sisäisen turvallisuuden ohjelman painotukset huomioiden.

Seurantamittarit

- Arvioidaan yhteistoiminnan toteutumista.

Tavoite 2. Onnettomuuksien ehkäisyn palvelutaso paranee ja pelastustoiminnassa palvelutaso on vähintään yhtä hyvällä tasolla kuin kuntakohtaisen pelastustoimen aikaan vuosina 2001 - 2003.

Seurantamittarit

- Arvioidaan pelastustoimen palvelujen saatavuutta vuonna 2006 sekä vuosina 2004 – 2006 verrattuna vuosiin 2001 - 2003.
- Palotarkastusten määrä
- Palokuntien lähtöajat ja toimintavalmiusajat riskialueittain

Tavoite 3. Ensimmäinen pelastusyksikkö saapuu 90 %:ssa kiireellisistä pelastustehtävistä onnettomuuspaikalle riskialueen edellyttämässä ajassa.

Seurantamittarit

- Toimintavalmiuden toteutuminen riskialueilla I-III.

Tavoite 4. Seudulliset ja paikalliset turvallisuussuunnitelmat on laajennettu käsittämään myös onnettomuuksien ehkäisyasiat yhteistyössä pelastuslaitosten ja poliisin kanssa.

Seurantamittarit

- Turvallisuussuunnitelmien määrä suhteessa suunnitteluvuorokauden ja arvio suunnitelmien kattavuudesta onnettomuuksien ehkäisyssä.

Tavoite 5. Valistus- ja neuvontatyötä kehitetään ja kohdennetaan uuden valistustoiminnan strategian mukaisesti nykyistä selkeämmin turvallisuuden kannalta erityisen tärkeisiin kohderyhmiin.

Lääninhallitus laatii suunnitelman onnettomuuksien ehkäisyn ja valistustoiminnan tehostamiseksi läänin alueella.

Seurantamittarit

- Em. suunnitelman olemassaolo ja kattavuus
- Valistusta ja neuvontaa saaneiden määrä

Tavoite 6. Läänissä ja pelastustoimen alueilla on toimivat yhteistoimintajärjestelmät hätäkeskusten, kuntien ja muiden pelastustoimeen osallistuvien tahojen kanssa.

Lääninhallitus edistää hätäkeskusten ja sen asiakastahojen yhteistyötä ja keskinäistä luottamusta. Lääniin perustetaan tässä tarkoituksessa hätäkeskustoiminnan yhteistyöryhmä.

Seurantamittarit

- Yhteistyön sujuvuus, mahdolliset ongelmat
- Neuvottelut tarvittaessa
- Arvioidaan yhteistyön sujuvuutta suuronnettomuusharjoituksissa

Poikkeusoloissa väestö kyetään suojaamaan ja pelastustoiminta järjestämään uhka-arvion edellyttämällä tavalla.

Lääninhallitus selvittää omalla vastuullaan olevien pelastustoiminnan ja väestönsuojelun johtamista koskevien suunnitelmien tilanteen ja kehittämistarpeen.

Tavoite 1. Pelastuslaitosten ja kuntien valmiussuunnitelmat ovat ajan tasalla.

Seurantamittarit

- Arvioidaan pelastuslaitosten ja kuntien valmiussuunnitelmien ikää, kattavuutta ja laatua.

Tavoite 2. Alueellisen johtamisvalmiuden edellyttämät johtamis-, viesti- ja tietoliikennejärjestelmät ovat toimintakunnossa ja käyttöön otettavissa vuorokauden kuluessa.

Seurantamittarit

- Arvioidaan johtamisen onnistumista mm. harjoitusten yhteydessä.

Pelastustoimella on käytettävissään riittävä tieto toimintaympäristön muutoksista ja niiden edellyttämistä kehittämistarpeista.

Tavoite 1. Riski- ja uhka-analyysit ovat ajan tasalla.

Seurantamittarit

- Riski- ja uhka-analyysien olemassaolo, ikä ja kattavuus

Tavoite 2. Pelastusosastolla on tosiasioihin perustuva käsitys alan kehittämistarpeista.

Seurantamittarit

- Arvioidaan pelastustoimen kehittämistarpeet mm. harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen varmistamista koskevan hankkeen yhteydessä laaditun raportin johtopäätösten ja kehittämissuositusten pohjalta.

Läänin viranomaisten yhteistoiminta varautumisessa on tiivistä ja koordinoitua.

Tavoite 1. Lääninhallitus osallistuu Pelastusopiston koulutusohjelman mukaisen varautumiskoulutuksen järjestämiseen ja koulutustarpeiden selvittämiseen.

Seurantamittarit

- Koulutustilaisuuksien ja osallistujien määrä suhteessa koulutustarpeeseen
- Arvioidaan valmiusharjoitusten onnistumista mm. osanottajapalautteen avulla.

Tavoite 2. Lääninhallitus osallistuu suurten pelastusharjoitusten valmisteluun, seurantaan ja rahoitukseen.

Seurantamittarit:

- Pidetyt harjoitukset suunnitelmaan ja arvioituun koulutustarpeeseen verrattuna

Tavoite 3. Läänin valmiustoimikunta ja maakunnalliset valmiusryhmät toimivat tavoitteidensa mukaisesti

Seurantamittarit:

- Kokousten määrä ja käsiteltyjen asioiden merkitys

Tavoite 4. Osallistutaan kansainväliseen yhteistyöhön. Avun antamiseen ja vastaanottamiseen on varauduttu.

Seurantamittarit:

- Pidetyt harjoitukset ja muut tilaisuudet suunniteltuihin verrattuna

- Avun antaminen ja saaminen Venäjän viranomaisten kanssa onnistuu sitä mahdollisesti pyydettyäessä

Tavoite 5. Lääninhallitus järjestää alueen sotilasläänien kanssa neljä alueellista maanpuolustuskurssia: 2 yleiskurssia, 1 jatkokurssin ja 1 erikoiskurssin.

Seurantamittarit

- Arvioidaan maanpuolustuskurssien onnistumista mm. osanottajien antaman palautteen avulla.

2.5 Liikenneosasto

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Vuoden 2006 suurin muutos joukkoliikenneolosuhteissa Itä-Suomessa tapahtui rautatieliikenteessä. Syyskuun 2006 alussa otettiin Keravan-Lahden oikorata käyttöön ja matkustusajat Itä-Suomeen lyhenivät merkittävästi pääkaupunkiseudulta: Mikkeliin puoli tuntia sekä Kuopioon ja Joensuuhun tunnin verran. Oikoradan avautuminen lisäsi junavuorojen määrää varsinkin Savonradalle, joskin osa vuoroista edellyttää vaihtamista Kouvolassa. Aamuyhteyksien paraneminen Helsinkiin merkitsi myös Itä-Suomen yöjunien lakkaamista. Lääninhallitus teki junaliikenteen liityntäliikenteestä tarveselvityksen yhdessä VR:n kanssa. Lisäksi linja-autoilla ajettavan liityntäliikenteen aikatauluja muutettiin. Myös joitakin uusia ostovuoroja hankittiin syksyllä oikoradan avautuessa. Ensimmäiset tiedot lipunmyynnistä oikoradan avautumisen jälkeen kertovat matkustajamäärien kohoamisesta.

Henkilöautomäärän kasvu on viime aikoina ollut nopeaa. Joukkoliikenteen kysynnän kehitys on ollut epäedullista ja toimialan kehitystä varjostaa joukkoliikennemäärärahojen niukkuus. Joukkoliikenteen markkinaosuuden säilyttäminen ja jollain alueilla kasvattaminen edellyttävät kehittämistoimia varsinkin joukkoliikenteen kannalta suotuisilla alueilla eli kaupunkiseuduilla ja valtakunnallisissa yhteyksissä. Ohuen kysyntäpohjan alueilla on haasteena peruspalvelutasoisen joukkoliikenteen turvaaminen.

Maaseudulla väestötappiot ovat merkinneet joukkoliikenteen kysyntäpohjan ohentumista. Lipputulopohjaisen joukkoliikenteen toimintaedellytykset ovat entisestään heikentyneet, vaikka joukkoliikenteen kysyntää onkin lisätty matkustamista tukemalla, josta yhtenä esimerkkinä ovat seutuliput. Kuntien ja lääninhallituksen ostojen merkitys joukkoliikennepalvelujen turvaajana lisääntyy lipputulopohjaisen vuorotarjonnan vähetessä.

Joukkoliikenteen ostoihin lääninhallituksen käytössä oleva määräraha on noin 6 milj.€ v. 2007. Valtakunnalliseen kehykseen tulleen parannuksen myötä Itä-Suomen läänissä ei tarvitse tehdä parin edellisen vuoden suuruisia karsintoja ostoliikenteen vuorotarjonnassa. Lähtökohta vuoden 2007 ostoliikenteessä on, että Itä-Suomessa pärjätään vähäisen kysynnän vuorojen karsimisessa, joita

niitäkin on muutama kymmenen. Joukkoliikenteen ostot suunnataan entistä keskitetympin peruspalvelutason toteuttamiseen.

Pikavuoroliikenteen lupatoimivallan siirtyminen liikenne- ja viestintäministeriöstä Etelä-Suomen lääninhallitukseen ei Itä-Suomen lääninhallituksen näkökulmasta aiheuttanut merkittäviä muutoksia.

EU:n palvelusopimusasetus on hyväksytty, mutta siirtymäajat vievät muutokset 2010-luvulle. Luvanvaraisen liikenteen ja ostoliikenteen määrittelyihin asetuksella on vaikutuksia, mutta on vielä ennen aikaista sanoa, mitä se vaikuttaa liikenneosastojen toimintaan. Palvelusopimusasetuksen rinnalla on tulossa henkilöliikennelain uudistus linja-autoliikenteen osalta. Henkilöliikennelaista erotettu taksilaki on eduskunnassa hyväksyttävänä. Voimaantullessaan se merkitsee jonkin verran lisätyötä lääninhallituksille kunnittaisten kiintiöiden ja ajovuorojen vahvistamisessa sekä seurannan että raportoinnin lisääntyessä.

Palvelutarjonta kehittyy ostoliikenteen ohella kutsuohjatun ja kuljetuksia yhdistelevän joukkoliikenteen suuntaan. Kutsuohjatun joukkoliikenteen yleistyessä matkaketjujen hallinta luo mahdollisuuden joukkoliikenteen palvelutason nostamiseen. Lääninhallitusten lähivuosien tehtävänä on aikaansaada yhteistyön avulla läänin alueelle yhteiskunnan kustantamia matkoja yhdistelevät matkapalvelukeskukset. Syksyllä 2006 aloitti toimintansa Etelä-Savon matkapalvelukeskus ja vuoden 2007 alussa aloittaa Pohjois-Karjalan matkapalvelukeskus.

Mm. tietoyhteiskunta- ja tuottavuusohjelmat edellyttävät hallinnon kehittämistä myös tietotekniikan mahdollistamin keinoin. Nämä ohjelmat, näköpiirissä oleva henkilöstön luonnollinen poistuma sekä lisääntyvä kilpailu niukkenevasta työvoimasta ovat viemässä liikennehallintoa varsinkin erilaisten liikennelupien osalta verkkoasioinnin mahdollistamiseen. Liikenneosastolla ensimmäisenä aloitetaan marraskuun 2006 alussa tavaraliikennelupien sähköinen käsittely. Liikenneosastolla on myös joukkoliikenteen tiedottaminen viety verkkoon, samoin tarjousasiakirjat. Liikenneturvallisuuksessa mm. kuntien onnettomuustilastointi ja kouluteiden riskikartoitukset löytyvät sähköisessä muodossa.

Raideliikenteen kilpailuttaminen ei ole edennyt säännösten tasolla. Sen sijaan ministeriön kanssa käydään keskusteluja raideliikenteen ostojen siirtämisestä lääninhallitusten toimivaltaan.

Itä-Suomessa on yhteiskunnan hankittavaksi tullut Savonlinnan ja Varkauden lentoliikennettä. Mikkeliin ei vähäisen kysynnän takia tällä hetkellä lennetä. Mikkelissä on tullut esille pienkalustolla ajettava liityntäliikenne Helsinki-Vantaan lentokentälle.

Liikenneturvallisuuustyöhön vaikuttaa uusi valtakunnallinen liikenneturvallisuuksuunnitelma vuosille 2006-2010. Itä-Suomen läänin liikenneturvallisuuksuunnitelma ollaan juuri uusimassa valtakunnallisten tavoitteiden puitteisiin. Kuntien liikenneturvallisuuksuustyön tehostamiseksi

perustettu Itä-Suomen läänin liikenneturvallisuustoimijahanke jatkaa vuonna 2007.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Liikenneosaston keskeisimpänä tehtävänä on joukkoliikenteen osalta turvata kullekin alueelle joukkoliikenteen palvelusten tasapuolinen ja riittävä tarjonta. Linjaliikennelupapäätöksin hienosäädetään yhteistyössä kuntien ja liikenteenharjoittajien kanssa joukkoliikennetarjontaa muuttuvien olosuhteiden mukaan. Runkoliikenneostot suunnataan tehtyjä palvelutasoselvityksiä ja ostoliikenteen vaikuttavuusselvityksiä hyödyntäen ongelmallisimmille alueille ja kysyntää vastaavasti.

Taksilupapäätöksin turvataan taksipalvelujen riittävä saanti läänin eri osissa. Myös esteettömän kaluston riittävä saanti eri alueilla turvataan matkapalvelukeskusten toiminnan käynnistyessä.

Linjaliikennelupa-, taksilupa- ja ostopäätöksin varmistetaan palvelutaso resurssien sallimissa rajoissa sekä mahdollistetaan peruspalveluiden saavutettavuus. Lippu- ja kehittämisrahoituksella edistetään joukkoliikenteen käyttöä.

Alueellisia matkapalvelukeskuksia perustamalla tehostetaan kuljetusten tarjontaa ja taloudellisuutta ja luodaan säästöjen kautta mahdollisuuksia myös joukkoliikenteen lisätarjontaa ja laadun parantamiseen.

Sekä liikennelupien myöntövaiheessa että lupien voimassaoloaikana kiinnitetään huomiota lupaehtojen jatkuvaan täyttymiseen, jolloin samalla edistetään sekä kuljetusalan kilpailutilanteen terveyttä että kuluttajien etua.

Liikenneosaston toimintaa vuonna 2007 leimaavat muutokset lainsäädännössä ja siitä aiheutuvat organisaation ja prosessien muutostarpeet. Tavaralaki on muuttunut, uusi taksilaki on eduskunnassa hyväksyttävänä, hankintalaki muuttuu. Vuonna 2007 on tarpeen käydä prosessit läpi ja muuttaa osaston organisointi prosessiorganisaatioksi. Tätä tukee tuloprisma-ajattelun tulo valtion tulossopimuskulttuuriin. Liikenne- ja viestintäministeriön alainen hallinto ja näin myös lääninhallitusten liikenneosastot ottavat uuden tulossopimusmallin käyttöön vuonna 2007.

Yhteiskunnan maksamien kyytien yhdistelemiseksi ollaan perustamassa valtakuntaan matkapalvelukeskusten verkosto. Itä-Suomessa se merkitsee vuonna 2007 Etelä-Savon matkapalvelukeskuksen toiminnan vakinaistamista ja Pohjois-Karjalan matkapalvelukeskuksen toiminnan käynnistämistä.

Hankintalain uudistuessa tehdään tarvittavat muutokset hankintamenettelyyn.

Sähköisen asioinnin lisääminen kuuluu vuoden 2007 painopisteisiin. Tavaralupaprosessin sähköisen asioinnin vakinaistaminen on vuoden 2007 tavoitteita. Joukkoliikennepuolella lisätään sähköistä asiointimahdollisuutta tarjouskilpailussa, tiedottamisessa, liikenteenharjoittajien raportoinnissa. Myös

liikenneturvallisudessa lisätään tietoja läänin liikenneturvallisuuksilanteesta osaston verkkosivuille.

Keskeiset tulostavoitteet

Liikenne- ja viestintäministeriön ja Itä-Suomen lääninhallituksen vuoden 2007 tulosopimukseen on esitetty seuraavat keskeiset tulostavoitteet:

1. Toiminnalliset tavoitteet

1.1. Liikkumisen ja kuljetusten peruspalvelutaso turvataan

Tavoite: Lääninhallituksen lupapäätöksillä ja hankinnoilla turvataan peruspalvelutasoinen liikkuminen

Mittarit: - asukkaat/taksi
- linja- ja ostoliikennekm/asukas: 42 km/asukas

Tavoite: Avustuksilla turvataan pienten ja keskisuurten kaupunkien joukkoliikenteen palvelutaso

Mittarit: matkustajamäärän muutos, %: - 3 %
linja- ja ostoliikennekm/asukas: 26 km/asukas

Tavoite: Toimiva matkapalvelukeskusverkosto voi tarjota palveluja kaikille läänin asukkaille

Mittari: Keskusten toiminnan kattavuus kunnista ja asukkaista: 17 % kunnista ja 22 % asukkaista

1.2. Liikennekuolemia ja loukkaantumisia vähentäviä toimenpiteitä edistetään kaikkien liikennemuotojen osalta

Tavoite: Kuntien liikenneturvallisuuksityön aktivointi ja tukeminen

Mittari: Ajantasaisten liikenneturvallisuuksisuunnitelmien määrä: 59 % ympäristösuunnitelmista, 49 % KVT-suunnitelmista

1.3. Liikenne- ja kuljetusmarkkinoista toimivuudesta huolehditaan

Tavoite: Liikenne- ja kuljetusmarkkinoiden toimivuuden edistäminen lupapolitiikalla ja kilpailuttamalla

Mittarit: Sopimusten noudattaminen: ostosopimuskohteiden tarkastusten määrä (htp/v): 6,5 kohdetta/v

1.4. Ympäristöystävällisiä liikennemuotoja edistetään

Tavoite: Joukkoliikenteen käytön lisääminen lippuavustuksilla ja työssäkäyntiä palvelevan tarjonnan hankinnoilla

Mittarit: Kaupunkilipuilla tehtyjen matkojen määrän muutos (%) (huom MUUTOS)
Seutulipuilla tehtyjen matkojen määrän muutos (%) (huom MUUTOS)

2. Toiminnallinen tuloksellisuus

2.1. Toiminnallinen tehokkuus

Tavoite: Tehokkaat lupaprosessit

Mittarit: Lupien läpimenoajat

- tavaraliikennelupa(14 vrk/1kk): tavoitetaso 80 %, toteuma 81 % (06)

- linjaliikennelupa (2kk):tavoitetaso 80 %, toteuma 69 % (06)

- taksilupa (2 kk):tavoitetaso 80 %, toteuma 76 %(06)

2.2. Tuotokset ja laadunhallinta

Tavoite: Asiakastyytyväisyys selvitetään

Mittari: Vuonna 2007 toteutettavan kyselyn keskiarvo

2.3. Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tavoite: Työtyytyväisyyttä mitataan

Mittari: Työtyytyväisyys yli kolmen, Itä-Suomi, liikenneosasto 3.3 (2004), 3.43 (2005)

2.6 Kilpailu- ja kuluttajaosasto

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Valtion talousarvioehdotuksen mukaan kuluttaja- ja kilpailupolitiikan päämääränä ovat hyvin toimivat markkinat, joilla kansalaisten asema on turvallinen. Toimivat markkinat kannustavat yrityksiä innovaatioihin, panostamaan uusiin, kuluttajien tarpeet huomioon ottaviin liiketoiminta-aloihin ja kehittämään joustavia toimintatapoja. Tuotteet ja palvelut ovat tällaisilla markkinoilla laadukkaita ja edullisia, ja osaavat ja aktiiviset kuluttajat voivat toimia niillä luottavaisesti.

Kuluttajien toimintaympäristö muuttuu hyvin nopeasti. Paitsi kuluttajilla myös kuluttajaviranomaisilla on vaikeuksia sopeuttaa toimintaansa muutosten mukaiseksi. Jotta kuluttajat voivat toimia turvallisesti muuttuvilla markkinoilla ja vaikuttaa kuluttajina yhteiskunnassa, he tarvitsevat riittävän tietopohjan ja osaamisen. Tämä edellyttää ennalta ehkäisevää valistusta ja riittäviä neuvontapalveluja. Vaikka viranomaistoiminnan on oltava kulutusneutraalia, pyritään kuluttajapolitiikalla edistämään myös kestäviä tuotanto- ja kulutustapoja. Kuluttajanäkökulma pyritään ottamaan huomioon yhteiskuntapolitiikan eri lohkoilla. Tuloksellinen kuluttajapolitiikka edellyttää aktiivista yhteistyötä viranomaisten, elinkeinoelämän sekä kuluttaja- ja kansalaisjärjestöjen kesken.

Toimintaympäristön nopea muuttuminen ja viranomaisresurssien vähyys korostavat kuluttajien oman osaamisen ja vastuun merkitystä.

Kuluttajakasvatuksella ja -valistuksella edistetään kuluttajien toimintavalmiuksia markkinoilla. Valtioneuvoston vahvistaman kuluttajapoliittisen ohjelman strategiset linjaukset ovat kuluttaja-asioiden painoarvon ja näkyvyyden lisääminen, kuluttajansuojan ja turvallisten markkinoiden ylläpitäminen ja kehittäminen, kuluttajien omien valmiuksien sekä vastuullisten ja kestävien kulutustapojen edistäminen sekä yhteistyön ja vuorovaikutuksen vahvistaminen kuluttaja-asioissa.

Talous- ja velkaneuvonnalla helpotetaan velallisen asemaa luottojen järjestelyssä ja ennaltaehkäistään ylivelkaantumistilanteiden syntymistä. Talous- ja velkaneuvonnan tarve on pysynyt ennallaan, mutta resursseja on vähennetty. Asiakaspalvelun laatua ja tehokkuutta sekä palvelun alueellista tasapuolisuutta parannetaan verkkopalvelua sekä sähköistä asiointia kehittämällä ja neuvonnan toimintaprosesseja yhtenäistämällä.

Peruspalvelujen arviointia kehitetään edelleen, jotta käytettävissä on luotettava tieto palvelujen tilasta ja saatavuudesta sekä hyvä näkemys palvelujen kehittämistarpeista. Arviointimenetelmiä kehitetään mm. hyödyntämällä nykyistä tehokkaammin sähköistä asiointia rekistereiden päivityksissä sekä asiakaskyselyissä.

Toiminta- ja taloussuunnitelmakaudella kuluttajaneuvonta siirrettäneen valtion hoidettavaksi. Työryhmän esityksen mukaan tehtävät siirrettäisiin lääninhallitukselle, jossa ne nykyisellä tehtäväjaolla tulisivat kilpailu- ja kuluttajaosaston vastuulle. Siirto lisää osaston resursseja arviolta kahdeksalla henkilötyövuodella ja edellyttää toiminnan uudelleen organisointia. On mahdollista, että myös talous- ja velkaneuvonta siirretään suunnittelukaudella lääninhallituksen tehtäväksi.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Valtion talousarvioehdotuksen mukaan kilpailu- ja kuluttaja-asioiden tehtäväalueen yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ovat koko maan tasolla seuraavat: markkinat ovat avoimet ja turvalliset, kuluttaja- ja kilpailunäkökulma vahvistuu yhteiskunnallisessa päätöksenteossa, kuluttajien asema markkinoilla on turvallinen ja kuluttajat saavat tarvitsemansa neuvontapalvelut.

Talousarvioehdotuksen mukaan lääninhallitusten tärkeä yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite on huolehtia eri toimialojensa kautta väestön oikeuksien toteutumisesta koko maassa. Talousarvioehdotuksen mukaan kilpailu- ja kuluttajayksiköt valvovat kilpailua alueellisilla ja paikallisilla markkinoilla puuttamalla haitallisiin kilpailunrajoituksiin ja edistämällä kilpailua. Lääninhallitukset osallistuvat kuluttajaoikeudellisen lainsäädännön noudattamisen valvontaan, millä lisätään kuluttajien luottamusta markkinoiden toimintaan. Taloudellinen turvallisuus paranee talous- ja velkaneuvonnan keinoin ja hintatietoisuuden edistämällä.

Osaston yleisenä vaikuttavuustavoitteena on edistää markkinoiden toimivuutta ja elinkeinoelämää läänissä turvaamalla terve ja toimiva taloudellinen kilpailu sekä kuluttajien vahva markkina-asema, kysynnän vaativuus ja peruspalveluihin kuuluvien kulutushyödykkeiden hyvä saavutettavuus. Tämä sekä edellä mainittu lääninhallituksille asetettu tärkeä yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite merkitsevät osaston tehtäväalueella sitä, että läänin asukkailla on:

- oikeus kaupallisiin hyödykkeisiin, joita tarjoavat keskenään kilpailevat ja muutenkin kilpailusääntöjä noudattavat elinkeinonharjoittajat,
- oikeus kuluttajille tarjolla olevien hyödykkeiden selkeisiin hintamerkintöihin ja hinnoitteluun, virheettömiin mittauksiin kaupankäynnissä sekä vertailujen tekemistä markkinoilla helpottavaan informaatioon,
- oikeus selkeään kuluttajille tarjottavia luottoja koskevaan informaatioon,
- oikeus matkatoimistopalveluihin, joita tarjoavilla elinkeinonharjoittajilla on säädetty vakuudet,
- oikeus riittäviin, laadullisesti hyviin ja kohtuullisesti saavutettaviin talous- ja velkaneuvontapalveluihin,
- oikeus välitysluokkien palveluihin, joita tarjoavat elinkeinonharjoittajat toimivat välitystoiminnasta annettujen sääntöjen mukaisesti ja
- oikeus riittävään tietoon peruspalvelujen tilasta ja kehittämistarpeista.

Keskeiset tulostavoitteet

Kilpailuviraston kanssa tehtävän tulossopimuksen mukaisesti valvotaan kilpailusääntöjen noudattamista viraston toimeksiantojen ja läänistä tehtyjen toimenpiteiden perusteella sekä ohjataan elinkeinonharjoittajia ja edistetään kilpailua. Tulostavoitteen toteutumista mitataan selvitettyjen tapauksien sekä ohjaus- ja kilpailunedistämistoimenpiteiden määrällä.

Kuluttajaviraston kanssa tehtävän tulossopimuksen mukaisesti tehdään kuluttajien oikeuksien toteutumiseksi ja kuluttajaoikeudellisen lainsäädännön noudattamisen valvomiseksi tarkastuksia ja selvityksiä. Lisäksi tehdään oma-aloitteisia selvityksiä ja tuotetaan muuta kuluttajainformaatiota. Tavoitteen toteutumista mitataan valvonta- ja kuluttajainformaatiohankkeiden ja –toimenpiteiden määrällä.

Tehtäväalueen peruspalveluja arvioidaan sisäasiainministeriön ohjeen mukaisesti ja tarvittaessa oma-aloitteisesti. Päivittäistavarapalvelujen saavutettavuutta mitataan asiakkaiden antamalla arvosanalla.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Suuri osa tehtäväalueen henkilöstöstä tulee työnjättöikään suunnittelukaudella. Tuottavuustavoitteiden vuoksi henkilöstön määrä pysyy niukkana. On oletettavaa, että tulossa olevat uudet tehtävätkin resursoidaan säästöperiaatteella. Tästä syystä toimenkuvia on monipuolistettava ja kohotettava niissä edellytettävää osaamistasoa. Samalla tehtävien vaativuus kasvaa.

Työntekijöiden osaamisessa korostuvat työn vaikuttavuus, kustannustietoisuus sekä tietojen, taitojen ja kokemuksen luova soveltaminen. Henkilöstön niukkuus ja tehtävien vaativoituminen lisäävät työn kuormittavuutta ja saattavat siten heikentää työhyvinvointia. Sen vastapainoksi on lisättävä työnteon joustavuutta ja työntekijöiden mahdollisuuksia itsensä kehittämiseen.

2.7 Oikeushallinto-osasto

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Oikeushallinto-osaston organisaatiota uudistetaan vuoden 2007 alusta niin, että osastolla käsitellään vain ulosoton ohjaukseen ja valvontaan liittyviä asioita. Valtion edunvalvonta, lukuun ottamatta ulosottoa, ja yleiseen sekä lupahallintoon kuuluvat asiat siirtyvät lähinnä yhteiset palvelut tulosalueelle.

Valtion maksuhäiriöpolitiikan toimintaohjelmassa määriteltyjen tavoitteiden perusteella ulosotto-toimen kehittämisen tavoitteena on yhtenäisesti toimiva, tarkoituksenmukainen, hyväksyttäviiin toimintaperiaatteisiin perustuva, tehokas ja perusoikeuksien sekä oikeusturvan vaatimukset huomioon ottava ulosotto. Nämä tavoitteet ovat perustana myös ulosoton organisaation kehittämislle.

Yhteistoimintamääräyksillä laajennetaan ulosotto-piirejä vuoden 2008 alusta niin, että Ylä-Savon kihlakunnanviraston ulosotto-osasto on tarkoitus yhdistää Kuopion seudun kihlakunnan ulosottovirastoon. Tämän toteuttaminen edellyttää lainsäädäntömuutoksia, jotka tulevat voimaan jäljempänä mainitun kokonaisuudistuksen IV vaiheen yhteydessä.

Esitys ulosoton kokonaisuudistuksen viimeisestä (IV) vaiheesta on annettu eduskunnalle kesällä 2006 ja lainsäädännön muutoksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2008 alusta. Esitykseen sisältyvät muun muassa ulosoton hallinnon ja viranomaistoiminnan organisaatiota koskevat säännökset. Tällä on toteutuessaan vaikutuksia oikeushallinto-osaston asemaan suunnittelukaudella.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Oikeushallinto-osastoja kehitetään osana ulosottolaitoksen uudistusta, jossa korostuu ulosoton yhtenäisyys, vaikuttavuus ja lainmukaisuus. Oikeushallinto-osastojen erityisenä osana tässä uudistuksessa on ohjaustehtävän tehostuminen.

Ulosoton hallinnollisella ohjauksella edistetään ulosottoimen yhtenäisyyttä tehokkuutta ja oikeusturvan laatua parantamalla sekä edistetään palvelujen saatavuutta.

Keskeiset tulostavoitteet

Tarkemmat tulostavoitteet vahvistetaan lääninhallituksen ja oikeushallinto-osaston välisessä tulossopimuksessa.

Ohjataan B –vaiheen piirien uuden organisaation suunnittelua ja suoritetaan valmistelutoimet yhteistoimintamääräystä koskevan esityksen pohjaksi.

Toteutetaan ulosottolain muutoksen edellyttämä koulutus koko henkilöstölle niin, että se tukee henkilöstön lainsäädännön osaamisen vahvistamista.

Yhtenäistetään ja syvennetään ulosoton tarkastustoimintaa tarvittavan tiedon saamiseksi toiminnan arvioimista varten sekä ulosottopiirin toiminnan suunnittelua varten.

Arvioidaan ulosottopiirien toiminnan tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta kiinnittämällä erityistä huomiota vaikuttavuustavoitteiden toteutumiseen oikeusministeriön asettamien tavoitteiden osalta niitä koskevien mittarien avulla. Näitä mittareita ovat euromääräinen perintätulos, kolmen kuukauden käsittelyajassa saatu tulos, selvitettyjen väärinkäytöstapausten määrä ja niissä aikaansaatu perintätulos ja niiden velallisten määrä, jotka ovat selviytyneet kaikista veloistaan.

Arvioidaan ulosoton paikallishallinnolle asetettujen alueellisten palvelutavoitteiden saavuttamista.

2.8 Yhteiset palvelut –tulosalue

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Lääninhallituksen siirtyminen palvelukeskuksen asiakkaaksi on merkinnyt suurta muutosta niin toimintojen järjestämisen kuin myös henkilöstöresurssien käytön suhteen. Vaikka osa lääninhallituksen talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävistä siirtyi palvelukeskukseen, se ei ole vähentänyt lääninhallituksessa tarvittavan asiantuntijuuden ja seurannan tarvetta – päinvastoin vain korostanut niitä.

Lääninhallitukset erikostuvat entistä enemmän hoitamaan keskitetyksi eri tehtäväkokonaisuuksia ja tätä varten on eduksi määritellä hallinnon vahvuudet, mahdollisuudet sekä kehittämistarpeet. Erikoistuminen merkitsee myös tarvetta kokonaan uudentalaiselle asiantuntemukselle lääninhallituksessa.

Sisäasiainministeriön hallinnonalan yhteisen tietotekniikkakeskuksen perustamiseksi on asetettu toteuttamishanke. Hankkeen tavoitteena on

perustaa viimeistään vuoden 2008 kuluessa Poliisin tietohallintokeskuksen pohjalta uusi yhteinen tietotekniikkakeskus, joka vastaa mm. tietoteknisten peruspalvelujen sekä eräiden asiantuntijapalveluiden tuottamisesta tilaaja - tuottaja -periaatteella. Hankkeessa ja sen projekteissa tehtävien selvityksien perusteella osa lääninhallituksen tietotekniikkatehtävistä ja -henkilöstöstä tulee siirtymään perustettavaan tietotekniikkakeskukseen. Lääninhallituksen tietohallintoa kehitetään SM:n hallinnonalan uuden vuosille 2007 - 2011 laaditun tietohallintostrategian mukaisesti.

Lääninhallituksen alaiseen hallintoon kohdistuva ohjaustehtävä muuttuu maistraattien lukumäärän vähentyessä Mikkelin maistraatin ja Savonlinnan maistraattien yhdistyessä vuoden 2007 alusta. Maistraattien toimialueet ovat tämän jälkeen maakuntajaon mukaisia. Maistraattien nimet muuttuvat samasta ajankohdasta maakuntapohjaisiksi.

Lääninhallitus sopeuttaa organisaationsa, toimintansa ja henkilöstönsä poissiirtyvien ja uusien tehtävien vaatimusten mukaisesti. Myös kihlakuntahallintoselonteko ja siihen eduskunnan ottama kanta voivat tuoda mukanaan muutoksia myös lääninhallituksen tehtäviin ja vaadittavaan osaamiseen esimerkiksi toimitilahallinnon asioissa vuoden 2008 alusta.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Lääninhallituksen hallinto toteuttaa yhteispalvelun tehostamishankkeen toimia läänin alueella. Lääninhallituksen alaisen paikallishallinnon toimitilahallintoa tehostetaan. Lääninhallitus huolehtii alueellisista maanpuolustuskursseista. Palvelujen sekä tuottavuuden ja taloudellisuuden parantamiseksi siirretään muun muassa puhelinkeskustoimintaa palvelukeskukseen.

Itä-Suomen lääninhallituksen yhteiset palvelut –tulosalue uudistaa omaa organisaatiotaan prosessilähtöisen ajattelutavan mukaisesti tavoitteena monipuoliset ja joustavat palvelut sisäisille ja ulkoisille asiakkailleen.

Keskeiset tulostavoitteet

Lääninhallitusten keskeiset yleishallinnolliset tulostavoitteet on esitetty oheisessa taulukossa.

Itä-Suomen lääninhallitus järjestää seutukuntakohtaisia tilaisuuksia edistääkseen seutukunnallista yhteistyötä sekä peruspalvelujen arvioinnin tulosten tiedottamiseksi.

Alueellista yhteistyötä edistetään järjestämällä aluehallintoviranomaisten tapaamisia kaksi kertaa vuodessa maakunnittain.

Henkilöstön osaamistarpeet on selvitetty ja kehittämiskeinot on valittu ja tarvittava osaaminen varmistettu.

Erikseen sovittavat tulostavoitteet

Itä-Suomen lääninhallitus osallistuu ASDO-hankkeen käyttöönottoon liittyviin toimiin.

Itä-Suomen lääninhallitus osallistuu Sisäasiainministeriön tietotekniikkakeskuksen perustamishankkeiden työskentelyyn.

Itä-Suomen lääninhallitus johtaa lääninhallitusten käyttöön otettavan työajankäytönseurantajärjestelmän kehittämistyötä.

Itä-Suomen lääninhallitus osallistuu yhdessä Etelä-Suomen lääninhallituksen kanssa valtakunnalliseen verkkolomakkeiden kehittämistyöhön.

Itä-Suomen lääninhallitus osallistuu sisäasiainministeriön kumppanina lääninhallitusten, maistraattien ja kihlakunnanvirastojen palkkausjärjestelmien kehittämis- ja ylläpitotyöhön sekä vastaa tulopoliittisissa sopimuksissa sovittavien yleis- ym. korotusten laskentatyöstä ja korotusten kohdistamisen suunnittelusta.

Itä-Suomen lääninhallitus jatkaa maistraattien valtakunnallista kehittämistyötä erikseen sovittavalla tavalla.

LÄÄNINHALLITUSTEN YLEISHALLINNOLLISET STRATEGISET PAINOPISTEET SEKÄ TULOSTAVOITTEET 2007

	Strateginen tavoite 1	Strateginen tavoite 2	Strateginen tavoite 3	Strateginen tavoite 4
Lääninhallitusten painopisteet 2007–2011	Alueiden toimintaedellytysten kehittäminen toimijoiden yhteistyötä edistämällä	Palvelujen ja asiain turvaaminen	Valtion paikallishallinnon kehittäminen	Tuottavuuden parantaminen ja resurssihallinta (kehyspäättöksen toimeenpano)
Ulospäin suuntautuvan toiminnan tavoitteet 2007	Sisäistä turvallisuutta on edistetty lääninhallitusten eri toimialojen yhteistyöllä PARAS –hankkeen etenemistä on edistetty	Peruspalvelujen arviointia ja arviointitulosten hyväksikäyttöä parannettu – internetpohjaisen Patio -tietokannan hankintapäätös on tehty Alueellinen palvelutavoite on saavutettu - Kunnalliskanteluista on käsitelty 70 % 9 kk:ssa Yhteispalvelua on tehostettu		
Toimenpiteet ja keinot sekä hallinnon sisäiset tavoitteet	1. Sisäisen turvallisuuden edistäminen - Häätakeskuslaitoksen toiminta on varmistettu lääninhallitukselle kuuluvien osien - Alueelliset maanpuolustuskurssit ja valmiusharjoitukset on järjestetty suunnitelmien mukaisesti - maanpuolustuskursseista saatu palaute on hyvää (arvosana yli 3,5 viisiportaisella asteikolla) - Uusimuotoisia turvallisuussuunnitelmia on edistetty läänin alueella - Kuntien valmiussuunnitelmien päivytystä on valvottu ja puutteista huomautettu - työ on jaksotettu siten, että tavoite on saavutettu 31.12.2009	1. Peruspalvelujen arviointi. - Pation käyttöönotto - OLH on huolehtinut määrittelystä ja kilpailutuksesta - Kartografista erikoisosaamista on keskitetty tarkoituksenmukaisessa laajuudessa 2. Palvelutavoitteiden saavuttaminen. - Valtion alue- ja paikallishallinnon palvelutavoitteiden toteutuminen on arvioitu maaliskuussa 2007. 3. Asiakaspalautejärjestelmä - Asiakaskysely on toteutettu syksyllä 2007. 4. Verkkopalvelut. - Lääninhallitukset ovat toteuttaneet erikseen sovittavat verkkopalvelut	1. Toimitilahallintoa on valmisteltu sitä koskevan periaatepäätöksen mukaisesti. 2. Toimitilahallintoon erikoistuva lääninhallitus on valittu 3. Päätetyt maistraattien toimialueiden laajennukset ja maistraattien keskinäinen erikoistuminen ja työn tasaaminen on toteutettu siten, että maistraattien toiminta ja resurssien käyttö tehostuvat. 4. Pääkaupunkiseudun maistraattien tehtävien alueellistamista ja valtakunnallista tasaamista koskevat päätökset on toimeenpantu. 5. Resurssimittareita on käytetty maistraattien resurssien	1. Palke: talous- ja henkilöstöhallinnon I ja II vaiheen tehtävät on siirretty Palkeen kokonaisuudessaan. - Valmistavat toimenpiteet on tehty yhteistyössä Palke:n kanssa lääninhallituskohtaisesti - Puheluiden välityksen siirto Palkeeseen on suunnitelman mukaisesti valmisteltu - Siirtymäkauden Palke-henkilöstön uudelleen sijoittamiseen on varauduttu 2. On jatkettu strategista henkilöstösuunnittelua osana tuottavuusohjelmaa ja kehyspäättöstä ja toteutettu sitä tulossopimuksen edellyttämällä tavalla.

	<p>mennessä</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lääninvalmiustoimikuntien työ on vakiintunut - HARVA- työryhmän ehdotuksia on toimeenpantu suunnitelmien mukaisesti <p>2. Alueellista yhteistyötä on edistetty.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aluehallintoviranomaisten säännöllisiä neuvotteluja on jatkettu - Yhteisiä kehittämishankkeita on käynnistetty <p>3. Ylikunnallista yhteistyötä edistämällä ja muin toimenpitein on edistetty PARAS-hankkeen toteuttamista</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ASDO: Lääninhallitukset ovat ottaneet järjestelmän käyttöön 1.1.2008 mennessä käyttöönottosuunnitelman mukaisesti <p>5. Yhteispalvelun tehostaminen.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lääninhallitukset ovat käynnistäneet alueensa pilotit Juvalla ja Mäntyharjulla. - Uudet pisteet on avattu 1.9.2007 mennessä. - Lääninhallitukset ovat käynnistäneet yhteispalvelumahdollisuuksien selvittämisen muiden heikon tuottavuuden yksiköiden paikkakunnilla. 	<p>kohdentamisessa.</p> <p>6. Esimiesbarometri on toteutettu maistraateissa.</p> <p>7. Lääninhallitukset ovat seuranneet ja raportoineet toteutettavien kihlakuntahallinnon toimialueuudistusten vaikutuksia.</p>	<p>3. Lääninhallitukset ovat osallistuneet lääninhallitusten resurssimittareiden käyttöönoton edellyttämien toimenpiteiden käynnistämiseen erikseen sovittavalla tavalla.</p> <p>4. Työajanseurantajärjestelmä on otettu käyttöön osana resurssihallintaa</p> <p>5. Tuottavuusohjelman mukaisten hankkeiden toimeenpanoa ja suunnittelua on jatkettu seuraavilla alueilla:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lupaprosessien sähköistäminen, organisaation uudistaminen ja tehtävien karsiminen (HAKE) - Läänien tietohallinnon keskittäminen - Lainanhoitotehtävien siirto valtiokonttorille - Erikoistuminen ohjaustehtävissä
--	--	---	---	---

2.9 Kansainvälinen toiminta

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Tavoitteena on, että Itä-Suomi tarjoaa turvallisen elinympäristön, myönteisen monikulttuurisen ilmapiirin sekä yrityksille ja osajille kansainvälisesti kilpailukykyisen toimintaympäristön. Kansainvälistymisen eteneminen lääninhallituksen toimintaympäristössä edellyttää kansainvälisten toimintamuotojen tuntemusta, aktiivista osallistumista asiantuntijana sekä viranomaisten ja muiden toimijoiden keskinäisen tiedonvälityksen ja verkottumisen kehittämistä.

Toiminnot suuntautuvat niille alueille, joissa lääninhallituksella on omaa toimintaa, kuten Luoteis-Venäjäille. Lisäksi alueen organisaatioiden toiminnot ja yhteydet ovat lisääntyneet Aasiaan, erityisesti Kiinaan. Tämä edellyttää koordinoitua ja verkottumista eri toimijoiden kesken. Lähialueyhteistyössä painopiste on koulutuksen ja sosiaali- ja terveystoimen sekä yhteiskunnallisen turvallisuuden alalla ja naapuruusyhteistyössä.

Toimivien yhteyksien aikaansaaminen eri alueiden hallintojen välillä varmistaa myös erillisten hankkeiden onnistumisen.

Itä-Suomen läänissä useat maakunnat ja seudut sekä kaupungit (kunnat) valmistelevat kansainvälistä strategiaa ja pyrkivät verkottumaan. Maahanmuutto-ohjelmia on valmisteltu ja Itä-Suomi –ohjelman makrohankkeena on se, että Itä-Suomea markkinoidaan ja pyritään luomaan maahanmuuton mallialueeksi.

Yliopistojen ja ammattikorkeakoulujen yhteistyömallia Aasia-asioissa, Aasia-strategiaa, valmistellaan

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Kansainvälistymisen edistämiseen tarvitaan avaintoimijoiden kouluttamista. Tässä työssä lääninhallitus on aktiivinen toimija.

Verkostoyhteistyön vahvistamiseen tarvitaan laajemman alueen yhteistyötä. Oman laajemman hallinnon verkostonsa kautta lääninhallitus vahvistaa alueen kansainvälistä asemaa.

Keskeiset tulostavoitteet

Itä-Suomen lääninhallitus toimii aktiivisena yhteistyökumppanina kansainvälisissä asioissa

Lääninhallitus kehittää tiedonvälitystä, verkottumista ja asiantuntijayhteistyötä käyttäen hyväksi omien toimialojensa vahvuuksia. Lääninhallitus pyrkii aikaansaamaan laajemman alueen kansainvälistä verkottumista eri toimijoiden

kesken. Samalla lisätään horisontaalista verkottumista lääninhallituksen sisällä voimavarojen kokoamiseen mm. lähialuehankkeissa.

Verkostoyhteistyön tiivistäminen avainyhteistyökumppaneiden kanssa Kansainvälisten toimijoiden yhteistyön ja kompetenssin kehittäminen strategiatyön ja koulutustilaisuuksiin osallistumalla.

Lääninhallitus on mukana alueiden kv-strategiatyössä ja verkostoitumisessa

Vuoden 2007 aikana lääninhallituksen oma kansainvälinen työryhmä kootaan ja se kokoontuu vähintään 2 kertaa vuoden aikana.

2.10 Sisäinen tarkastus

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Lääninhallituksen taloushallinto siirtyi vuoden 2006 alusta sisäasiainhallinnon palvelukeskuksen asiakkaaksi. Tällä hetkellä on avoinna vielä kysymys siitä, miten avataan lääninhallituksen sisäiselle tarkastukselle linkki Palvelukeskukseen. Asiaa miettivät valtion controllerit.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnan painopisteet 2007 – 2011

Sisäisen tarkastuksen tavoitteena ovat menettelyt, jotka

- varmistavat taloudenhoidon ja toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden
- varmistavat virastokohtaisen tilinpäätösinformaation
- tuovat tarkastustietoa viraston ohjausta ja erityisesti seurantaa varten
- edistävät hyvää hallintoa

Keskeiset tulostavoitteet

- Tiliviraston taloussäännön ja sisäisen tarkastuksen ohjesäännön mukaiset tilinpidon ja varainhoidon vuositarkastukset (lääninhallitus, 14 poliisilaitosta, 5 maistraattia, sivutoimipisteet otannalla)
- Sisäisen valvonnan toimivuuden tarkastuksia
- EU-hankkeiden 5 % tarkastus - noin 10 kappaletta (EAKR-hankkeita, ESR-hankkeita, jotka osoitetaan keskushallinnosta) sekä yksi järjestelmätarkastus
- Muu ennalta arvaamaton tarkastustoiminta ja johdon erikseen määräämät tarkastuskohteet
- Erityistarkastuksena riskianalyysin perusteella valittu kohde

2.11 Valtakunnallinen maistraattien kehittäminen

Valtakunnallisesta maistraattien kehittämisestä annetaan erillinen tulossuunnitelma vuodelle 2007.

LIITE 1

BUDJETTILOMAKE A Momentti 26.05.21.

Koko lääninhallitus

Käyttösuunnitelma	TAE		Ehdotus		Alustava arvio vuosille 2008-2011		
	2006 1 000 €	2007 1 000 €	2008 1 000 €	2009 1 000 €	2010 1 000 €	2011 1 000 €	
Palkat	9 040	9 408	9 408	9 408	9 408	9 408	
Kiinteistömenot	1 407	1 517	1 525	1 525	1 525	1 525	
vuokrat	1 290	1 394	1 400	1 400	1 400	1 400	
sähkö	42	46	47	47	47	47	
siivous	75	77	78	78	78	78	
Muut kulutusmenot	1 430	1 563	1 525	1 525	1 525	1 525	
Investoinnit	0	0	0	0	0	0	
YHTEENSÄ	11 877	12 488	12 458	12 458	12 458	12 458	
Nettoutettavat tulot	773	750	750	750	750	750	
julkioikeudelliset	740	740	740	740	740	740	
muut tulot	33	10	10	10	10	10	
Nettomenot	11 104	11 738	11 708	11 708	11 708	11 708	
Arvio henkilötyövuosista	194	195,5	195,5	195,5	195,5	193	
Määräraha/kehys siirtyvä erä ed. vuodelta	10 514	10 651	10 651	10 651	10 651	10 651	
käytössä yhteensä siirtyy seur.vuodelle	1190	600	-487	-1 544	-2 601	-3 658	
	11 704	11 251	10 164	9 107	8 050	6 993	
	600	-487	-1 544	-2 601	-3 658	-4 715	

LIITE 2

Lääninhallitus:

BUDJETTILOMAKE B

Momentti 26.05.21

Tulot ja menot osastoittain vuonna 2007

Käyttösuunnitelma	Osastot							
	Pelastusosasto	Kilpailu- ja kuluttajaosasto	Liikenneosasto	Oikeushallinto- osasto	Sosiaali- ja terveysosasto	Sivistysosasto	Yhteiset palvelut *)	Yhteensä
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €

Palkat	360	570	890	200	2 888	1 940	2 560	9 408
Muut kulutusmenot	123	182	299	54	882	673	867	3 080
Investoinnit	0	0	0	0	0	0	0	0
Bruttomenot	483	752	1 189	254	3 770	2 613	3 427	12 488
Nettoutettavat tulot	0	5	311	3	423	2	6	750
julkisoikeudell.suor.	0	4	310	3	420	0	3	740
muut suoritteet	0	1	1	0	3	2	3	10
Nettomenot								
Lainanhoitomaksut							80	80

Arvio henkilötyövuosista	7	11	20	3	54	42	58,5	195,5
-------------------------------------	---	----	----	---	----	----	------	-------

*) Maaherran ja sisäisen tarkastuksen menot sisältyvät
tänne

LIITE 3

KOMMENTIT MENOISTA JA TULOISTA (26.05.21)Vuoden 2007 talousarvioehdotuksessa menoittain:*Henkilöstömenot:*

Palkoissa ei ole huomioitu Tupo-vaikutuksia. Tuottavuusohjelman mukainen palvelukeskusvähennys on otettu huomioon palkkakuluissa (9 htv) sekä 3 eläkkeelle siirtyvän henkilön ja yhden irtisanoutuneen henkilön vähennyksenä.

Kiinteistömenot:

Kiinteistömenot ovat vakiintuneet Mikkelin ja Joensuun toimitilaremonttien jälkeen. Kiinteistömenoissa on arvioitu indeksikorotus.

Muut kulutusmenot:

Lisäyksenä on huomioitu ASDO:n käyttöönottokustannuksina 25.000 euroa sekä valtakunnan työryhmätyöskentelyyn osallistumisesta 13.000 euroa.

Työajanseurantajärjestelmän käyttöönottokustannuksia sekä 6 kk:n käyttökustannuksia on arvioitu tulevan yhteensä 25.000 euroa.

VEL-maksun hoitokulun osuudeksi on arvioitu 70.000 euroa.

Investoinnit:

Varsinaisia investointeja (hankinta-arvo yli 10.000 euroa) ei ole arvioitu vuodelle 2007, koska arvoltaan suuret hankinnat toteutetaan leasing-hankintoina.

Tulot:

Tulokertymään ei ole tiedossa suuria muutoksia vuodelle 2007.

Vuosien 2008-2011 alustava arvio:

Henkilöstömenoissa ei ole pystytty ottamaan huomioon tuottavuusvähennyksen määriä, koska määrät vahvistetaan vuosittain.