



Jakelussa mainitut

ASELAINSÄÄDÄNNÖN JA ERÄIDEN SIIHEN LIITTYVIEN SÄÄDÖSTEN UUDISTAMISTA KOSKEVAN HANKKEEN ASETTAMINEN

Asettaminen

Sisäasiainministeriö asettaa hankkeen ampuma-aselainsäädännön, ampumaratojen laittamista ja kunnossapitoa koskevan lainsäädännön sekä ilma- ja jousiaseita koskevan lainsäädännön uudistamiseksi. Hankkeessa tarkastellaan myös mahdollisuuksia muuttaa eri viranomaisia koskevia salassapitosäännöksiä sekä työn kuluessa esille tulevia muita muutostarpeita.

Toimikausi

29.9.2008-28.2.2011. Hanke toteutetaan kahdessa vaiheessa.

Tausta

Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaisen yleissopimuksen ampuma-aseiden, niiden osien ja komponenttien sekä ampumatarvikkeiden laittoman valmistuksen ja kaupan torjumista koskeva pöytäkirja (*tuliasepöytäkirja*) on hyväksytty New Yorkissa 31 päivänä toukokuuta 2001. Suomi on allekirjoittanut pöytäkirjan New Yorkissa 23 päivänä tammikuuta 2002. Euroopan yhteisö allekirjoitti pöytäkirjan 16 päivänä tammikuuta 2002. Pöytäkirja on yksi kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen kolmesta lisäpöytäkirjasta. Yleissopimus on jo hyväksytty eduskunnassa 12 päivänä joulukuuta 2003 ja se on tullut voimaan Suomen osalta 11 päivänä maaliskuuta 2004.

Yleissopimus ja tuliasepöytäkirja ovat niin sanottuja sekasopimuksia eli jaetun toimivallan sopimuksia, joiden määräyksistä osa kuuluu EY:n toimivaltaan ja osa Euroopan unionin (EU) jäsenvaltioiden toimivaltaan. Euroopan yhteisö (EY) allekirjoitti tuliasepöytäkirjan 16 päivänä tammikuuta 2002. EY:n komissio sai sopimusneuvottelujen aikana EY:n neuvostolta valtuudet neuvotella ja allekirjoittaa toimialaansa kuuluvat tietyt pöytäkirjan määräykset. Komissio käyttikin yksinomaista puhevaltaa sopimusneuvotteluissa sen toimivaltaan kuuluvia pöytäkirjan määräyksiä käsiteltäessä. Neuvoston mukaan EY:n toimivaltaan kuuluvat pöytäkirjan artikkelit 7–10 ja 15.

Suomea poliittisesti sitovissa YK:n pienasetoimintaohjelmassa ja ETYJ:n pienaseasiakirjassa on aseväilyksen sääntelyä koskevia säännöksiä.

Aselainsäädännön uudistaminen asettamiskirje SM109002008

Aseiden hankinnan ja hallussapidon valvonnasta annettu neuvoston direktiivi (91/477/ETY, jäljempänä *asedirektiivi*) on annettu 18 kesäkuuta 1991. Euroopan neuvosto hyväksyi 18.4.2008 Neuvoston ja parlamentin direktiivin aseiden hankinnan ja hallussapidon valvonnasta annetun neuvoston direktiivin 91/477/ETY muuttamisesta. Direktiivi on tullut voimaan 28.7.2008. Se on saatettava kansallisesti voimaan kahden vuoden kuluessa sen voimaantulosta eli viimeistään 28.7.2010. Direktiivi sisältää YK:n tuliasepöytäkirjan voimaansaattamisen edellyttämien muutosten lisäksi myös muita muutoksia.

Ampuma-aselainsäädännön uudistamista on toteutettu vaiheittain siten, että ampuma-aselaki (1/1998) on tullut voimaan 1.3.1998. Tämän jälkeen lakiin on lisätty uudistuksen toisen vaiheen muutokset, jotka tulivat voimaan 1.3.2002. Lisäksi niin kutsuttu armovuosilainsäädäntö tuli voimaan 1.1.2004.

Yllä selostettuihin kansainvälisiin velvoitteisiin liittyvien muutostarpeiden lisäksi tulee selvittää mahdolliset muut, kansallisista syistä johtuvat ampuma-aselainsäädännön, ampumaratojen perustamista ja ylläpitoa koskevan lainsäädännön sekä vaarallisia esineitä koskevan lainsäädännön muutostarpeet. Selvitettäviä asioita ovat käsiaseiden luvansaannin edellytysten tiukentaminen, luvanhakijoiden ja -haltijoiden terveydentilan valvonnan tehostaminen, ampuma-aseiden säilyttämisen valvonnan tehostaminen sekä ampuma-aseen lainaamista koskevien säännösten selventäminen. Lisäksi on selvitettävä asetyyppien määritelmiä koskevat muutostarpeet sekä asealan elinkeinoa koskevien säännösten ja ampuma-aseiden tarkastusta koskevan säännöksen muutostarpeet. Edelleen on selvitettävä tarve jousiaseiden ja tehokkaimpien ilma-aseiden luvanvaraistamiseen sekä kaasusumuttimia koskevien säännösten uudistamiseen.

Ampumaratojen perustamista koskevasta lupamenettelystä on säädetty senaatin asetuksessa ampumaratojen laittamisesta ja kunnossapidosta (21.11.1915). Lain uudistamisesta on käyty sisäasiainministeriön ja ympäristöministeriön välistä toimivaltakeskustelua 1990-luvulta alkaen. Säännös on puutteellinen ja se on uudistettava joka tapauksessa valtion aluehallinnon uudelleenorganisoinnin johdosta.

Tavoitteet

Hankkeen ensimmäisenä tavoitteena on ensimmäisessä vaiheessa valmistella käsiaseiden luvansaannin edellytysten tiukentamisen, luvanhakijoiden ja -haltijoiden terveydentilan valvonnan tehostamisen, YK:n tuliasepöytäkirjan kansallisen voimaansaattamisen sekä asedirektiivin muuttamisesta annetun direktiivin edellyttämät muutokset ampuma-aselainsäädäntöön. Hanke toteuttaisi myös kansallisten tarpeiden mahdollisesti edellyttämät ampuma-aselainsäädännön ja vaarallisia esineitä koskevan lainsäädännön muutokset.

Ensimmäisen vaiheen edellyttämät muutokset valmistella kiireellisinä siten, että hallituksen esitys voidaan antaa eduskunnalle kevädistuntokaudella 2009 ja lait saattaa voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen kun eduskunta on ne hyväksynyt. Muita ehdotuksia koskevat hallituksen esitykset tulee antaa eduskunnalle viimeistään syysistuntokaudella 2010.

Organisointi

Hankkeen valmistelusta vastaa ylitarkastaja Mika Lehtonen sisäasiainministeriöstä. Sisäasiainministeriö asettaa kolme työryhmää valmistelemaan lainsäädännön uudistamista. Ensimmäinen työryhmä valmistelee hallituksen esityksen muotoon ehdotukset muutoksiksi käsiaseiden luvansaannin edellytysten tiukentamisesta, luvanhakijoiden ja -haltijoiden terveydentilan valvonnan tehostamisesta, YK:n tuliasepöytäkirjan kansallisesta voimaansaattamisesta sekä asedirektiivin muuttamisesta annetun direktiivin edellyttämiksi muutoksiksi ampuma-aselainsäädäntöön. Työryhmä valmistelee lisäksi muut kuin työryhmien II ja III valmisteltaviksi määrättyt ehdotukset. Toisen työryhmän tehtävänä on valmistella ampumaratoja koskevan lainsäädännön uudistaminen. Kolmannen työryhmän tehtävänä on valmistella ilma- ja jousiaseita sekä kaasusumuttimia koskevien säännösten uudistaminen. Työryhmien puheenjohtajaksi määrätään ylitarkastaja Mika Lehtonen. Työryhmien jäseniksi määrätään:

Ryhmä I:

ylitarkastaja Liisa Timonen, sisäasiainministeriö; ylitarkastaja Esa Puurtinen, sisäasiainministeriö; lääninylikomisario Mika Heinilä, Etelä-Suomen lääninhallitus; apulaispoliisipäällikkö Ilkka Jukarainen, Mikkelin kihlakunnan poliisilaitos sekä puolustusministeriön nimeämä edustaja

Ryhmä II:

ylitarkastaja Liisa Timonen, sisäasiainministeriö; Suomen Kuntaliiton, ympäristöministeriön, opetusministeriön, Suomen Ampumaurheiluliitto ry:n, Reserviläisurheiluliitto ry:n ja Metsästäjien Keskusjärjestön nimeämät edustajat sekä Etelä-Suomen lääninhallituksen nimeämä kihlakunnan poliisilaitosta edustava jäsen.

Ryhmä III:

ylikomisario Pekka Aho, sisäasiainministeriö; ylitarkastaja Teuvo Tiilikainen, sisäasiainministeriö; ylikomisario Tapani Hack, sisäasiainministeriö sekä Sosiaali- ja terveysministeriön ja tullihallituksen nimeämät edustajat

Työryhmät nimeävät keskuudestaan sihteerin.

Työryhmien tulee kuulla asiantuntijoina ampuma-aselautakuntaa sekä metsästyshallinnon, oikeushallinnon, sosiaali- ja terveyshallinnon, opetushallinnon, puolustushallinnon ja ympäristöhallinnon viranomaisia. Työryhmien tulee kuulla myös keskeisiä asealan järjestöjä sekä muita asiantuntijoita.

Sisäasiainministeriö asettaa hankkeelle ohjausryhmän, jonka puheenjohtajana toimii hallitusneuvos Jouni Laiho sisäasiainministeriöstä ja sihteerinä lainsäädäntöhankkeen valmistelusta vastaamaan määrätty ylitarkastaja Mika Lehtonen. Ohjausryhmän jäseniksi määrätään poliisipäällikkö Ossi Lähdesmäki, Kotkan kihlakunnan poliisilaitos; poliisipäällikkö Antti Karjalainen, Suomussalmen kihlakunnan poliisilaitos; lääninpoliisiylitarkastaja Esko Rasi, Lapin lääninhallitus; lainsäädäntöneuvos Pertti Normia, sisäasiainministeriö sekä myöhemmin nimitettävä sisäasiainministeriön poliisiosaston esikunnan päällikkö. Maa- ja metsätalousministeriötä, oikeusministeriötä, opetusministeriötä, puolustusministeriötä, sosiaali- ja terveysministeriötä sekä ympäristöministeriötä pyydetään nimeämään ohjausryhmään edustajansa.

Kustannukset ja rahoitus

Työstä aiheutuvat kustannukset maksetaan momentilta 26.10.01.

Sisäasiainministeri Anne Holmlund

Poliisiylijohtaja Mikko Paatero

JAKELU

Ohjausryhmän ja työryhmien puheenjohtajat ja jäsenet
 Maa- ja metsätalousministeriö
 Oikeusministeriö
 Opetusministeriö
 Puolustusministeriö
 Sosiaali- ja terveysministeriö
 Ympäristöministeriö
 Tullihallitus
 Metsästäjain Keskusjärjestö
 Suomen Kuntaliitto
 Suomen Ampumaurheiluliitto ry
 Suomen Reserviläisurheiluliitto ry

TIEDOKSI

Kansliapäällikkö Ritva Viljanen
 Lääninhallitukset