



Jakelussa mainitut

ARPAJAINSLAIN UUDISTAMISTA KOSKEVAN HANKKEEN ASETTAMINEN

Asettaminen

Sisäasiainministeriö asettaa hankkeen arpajaislain uudistamiseksi.

Tausta

Euroopan komissio on 10.4.2006 lähettänyt Suomelle virallisen huomautuksen. Virallisen huomautuksen mukaan Suomi on laiminlyönyt Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 49 artiklan mukaiset velvoitteensa asettamalla rajoituksia veikkaus- ja vedonlyöntipelien tarjoamiselle ja markkinoinnille. Komission kanssa käydyistä neuvotteluista huolimatta komissio lähetti Suomelle 23.3.2007 perustellun lausunnon, jossa komissio edelleen katsoo, että arpajaislainsäädäntöön sisällytetyt rajoitukset estävät Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 49 artiklan vastaisesti toiseen jäsenvaltioon sijoittautunutta urheiluvedonlyöntipalvelujen tarjoajaa tarjoamasta kyseisiä palveluja vastaanottajille Suomessa etäpalveluna. Komission mukaan säännökset myös rajoittavat palvelujentarjoajien palvelujen mainostamista Suomessa, suomalaisten media-alan toimijoiden mediamyyntipalvelujen viemistä ulkomaille sekä muihin jäsenvaltioihin sijoittautuneiden media-alan toimijoiden mahdollisuuksia tarjota mediamyyntipalveluja suomalaiselle yleisölle sikäli kuin sanotut palvelut liittyvät muihin yhteisön jäsenvaltioihin sijoittautuneisiin urheiluvedonlyöntipalvelujen harjoittajiin.

Komissio viittaa perustellussa lausunnossaan myös EY:n tuomioistuimen asiassa Gambelli antamaan ratkaisuun, jonka mukaan sikäli kuin jäsenvaltion viranomaiset houkuttelevat ja rohkaisevat kuluttajia osallistumaan arpajaisiin, uhkapeliin tai vedonlyöntiin kerätäkseen tuloja valtion kassaan, ne eivät voi perustella asianomaisia toimenpiteitä sillä, että pelimahdollisuuksia on vähennettävä yhteiskuntajärjestyksen vuoksi.

Korkein hallinto-oikeus on 8.5.2007 antamassaan ennakkoratkaisussa katsonut myös, että Veikkaus Oy:n markkinointi- ja tuotekehittelytoiminnan yhteensopivuus EY:n tuomioistuimen Gambelli tuomiossaan asettamien vaatimusten kanssa ei ole ongelmaton. Korkein hallinto-oikeus kuitenkin toteaa, että Veikkaus Oy:n toiminnan osalta todetut puutteet ovat korjattavissa lainsäädäntöä ja sen soveltamiskäytäntöjä kehittämällä ja tarkentamalla.

Komission Suomelle lähettämässä perustellussa lausunnossa arvostellaan myös arpajaislain 11 §:ssä säädettyä toimilupajärjestelmää. Perustellussa lausunnossaan komissio toteaa, että hallinnollisella ennakkolupajärjestelmällä ei voida oikeuttaa sellaista kansallisen viranomaisen harkintavaltaan perustuvaa käyttäytymistä, joka on omiaan poistamaan yhteisön oikeuden säännösten ja määräysten tehokkaan vaikutuksen perusvapautta koskevista säännöksistä ja määräyksistä.

Suomen vastaus komission lähettämään perusteltuun lausuntoon annettiin 23.5.2007.

Valtioneuvoston 16.4.2004 asettama Rahapelifoorumi on 10.3.2006 valmistuneessa mietinnössään linjannut kansallista rahapelipolitiikkaa. Sisäasiainministeriössä on valmisteltu näiden linjausten pohjalta virkamiestyönä luonnos hallituksen esitykseksi arpajaislain ja rikoslain muuttamisesta. Hallituksen esityksen luonnos on ollut laajalla lausuntokierroksella, jonka määräaika päättyi 18.5.2007.

Pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen hallitusohjelmassa todetaan, että hallitus ryhtyy tarpeellisiin toimiin rahapelaamiseen liittyvien sosiaalisten ongelmien rajoittamiseksi, rikollisuuden torjumiseksi ja yksinoikeuden säilyttämiseksi sekä sen takaamiseksi, että viranomaisilla on riittävät voimavarat laittomaan pelitarjontaan puuttumiseksi. Hallitusohjelmassa todetaan vielä erikseen, että hallitus ryhtyy toimenpiteisiin yksinoikeusjärjestelmän säilyttämiseksi muuttuvassa kansainvälisessä toimintaympäristössä.

Pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen hallitusohjelman mukaan poliisin hallintorakenteen uudistusta jatketaan siten, että se kohdistuu jatkossa muun muassa poliisin ylijohtoon.

Organisointi

Hankkeen toteuttamiseksi perustettavan työryhmän puheenjohtajaksi määrätään poliisijohtaja Kimmo Hakonen ja varapuheenjohtajaksi hallitusneuvos Jouni Laiho sisäasiainministeriöstä. Työryhmän sihteeriksi määrätään ylitarkastaja Sari Peltopakka sisäasiainministeriöstä. Sisäasiainministeriö voi lisäksi nimetä työryhmälle toisen sihteerin sisäasiainministeriöstä.

Työryhmän jäseniksi määrätään suostumuksensa mukaan budjettineuvos Tuomas Sukselainen valtiovarainministeriöstä, erityisasiantuntija Veli-Pekka Hautamäki oikeusministeriöstä, neuvotteleva virkamies Erkki Norbäck opetusministeriöstä, ylitarkastaja Tauno Junttila maa- ja metsätalousministeriöstä sekä johtaja Kari Paaso ja ylitarkastaja Markus Seppelin sosiaali- ja terveysministeriöstä. Työryhmän pysyviksi asiantuntijoiksi määrätään lisäksi suostumuksensa mukaan lainsäädäntöneuvos Joni Heliskoski ulkoasiainministeriöstä, erityisasiantuntija Harri Syväsalmi ulkoasiainministeriöstä/EUE sekä hallitusneuvos Timo Tolvi maa- ja metsätalousministeriöstä.

Työryhmän työskentelyä ohjaamaan asetetaan ohjausryhmä, jonka puheenjohtajaksi kutsutaan valtiosihteeri Ilkka Oksala sosiaali- ja terveysministeriöstä. Ohjausryhmän jäseniksi kutsutaan talouspoliittinen neuvonantaja Jukka Ihanus valtioneuvoston kansliasta, erityisavustaja Kirsi Pimiä oikeusministeriöstä, erityisavustaja Jori Arvonen ulkoasiainministeriöstä, erityisavustaja Sami Paatero sisäasiainministeriöstä, erityisavustaja Marja Tallavaara sosiaali- ja terveysministeriöstä, erityisavustaja Minna-Mari Kaila maa- ja metsätalousministeriöstä sekä erityisavustaja Carl Haglund opetusministeriöstä. Ohjausryhmän sihteerinä toimii työryhmän puheenjohtaja.

Työryhmän tulee kuulla asiantuntijoita ja se voi järjestää kuulemistilaisuuksia eri sidosryhmille.

Tehtävä ja toimikausi

Työryhmän tulee arpajaislain uudistamista koskevia ehdotuksia laatiessaan ottaa huomioon:

1. EY:n ja Efta:n tuomioistuimen rahapelialaa koskevat ennakkoratkaisut,
2. Suomen komission perusteltuun lausuntoon antamassa vastauksessa esitetyt linjaukset ja asian mahdollisessa jatkokäsittelyssä esiin tulevat näkökohdat,
3. muut rahapelialaa koskevassa kansainvälisessä oikeuskehityksessä ilmenevät hallitusohjelman toteuttamiselle vaikutukselliset näkökohdat,
4. Rahapelifoorumin tekemät linjaukset,
5. poliisin hallintorakenteen uudistamista valmistelevan työryhmän linjaukset sekä
6. sosiaali- ja terveysministeriön asettaman rahapeliongelmiin ehkäisy ja hoito - työryhmän linjaukset.

Työryhmän tulee laatia myös ehdotus siitä, mitkä rahapeli-, arpajais- ja rahankeräysasioihin liittyvät strategisluonteiset tehtävät jäävät sisäasiainministeriön tehtäviksi ja miten olisi tarkoituksenmukaista organisoida näihin asioihin liittyvät operatiivisluonteiset tehtävät.

Työryhmä tekee ehdotuksensa virkatyönä kahdessa vaiheessa. Ensimmäisessä vaiheessa työryhmä antaa 31.3.2008 mennessä ehdotuksensa Rahapelifoorumin linjauksiin liittyvistä säädösesityksistä. Toisessa vaiheessa työryhmä antaa 31.12.2008 mennessä ehdotuksensa rahapelien toimeenpanoa koskevan yksinoikeusjärjestelmän perusteisiin, rahapelitoimintaan ja laajemminkin arpajaisiin liittyvän valvonnan organisointiin ja resursointiin sekä rahapelien toimeenpanoon kytkeytyvän sosiaalisen vastuun toteuttamiseen liittyvistä säädösesityksistä.

Kustannukset ja rahoitus

Mahdolliset asiantuntijapalkkiot sekä matka- ja muut korvaukset maksetaan valtiovarainministeriön kulloisenkin suosituksen mukaisina poliisitoimen momentilta 267521.

Sisäasiainministeri

Anne Holmlund

Ylitarkastaja

Riitta Aulanko

JAKELU

Työryhmän ja ohjausryhmän puheenjohtajat, jäsenet, sihteerit ja pysyvät asiantuntijat
 Valtioneuvoston kanslia
 Valtiovarainministeriö
 Ulkoasiainministeriö
 Oikeusministeriö
 Opetusministeriö
 Maa- ja metsätalousministeriö
 Sosiaali- ja terveysministeriö

TIEDOKSI

Maahanmuutto- ja eurooppaministeri
 Sisäasiainministeriön kansliapäällikkö
 Poliisiylijohtaja
 Sisäasiainministeriön poliisiosaston hallintoyksikkö
 Valtiovarainministeriö
 Kauppa- ja teollisuusministeriö